



ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථා මණ්ඩලයේ මෙහෙයුම් කමිටුව

මුදල් පිළිබඳ අනුකාරක සභාවේ  
වාර්තාව

அரசியலமைப்புச் சபையின் வழிப்படுத்தற் குழு

நிதி பற்றிய உப குழுவின் அறிக்கை

The Steering Committee of the Constitutional Assembly

**REPORT**  
of the  
**Sub-Committee on Finance**



ගරු සභාපති,  
මෙහෙයුම් කමිටුව,  
ව්‍යවස්ථාදායක මණ්ඩලය.

2016 මැයි මස 5 වැනි දින ව්‍යවස්ථාදායක මණ්ඩලය විසින් සම්මත කරගන්නා ලද යෝජනාවකට අනුව ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවට සංශෝධන සම්බන්ධයෙන් නිර්දේශ ඉදිරිපත් කිරීම පිණිස අනුකාරක සභා භයක් පත් කරන ලදී.

xvii පරිච්ඡේදය (මූල්‍යය) පිළිබඳ යෝජනා ඉදිරිපත් කිරීමේ කාර්යය පහත සඳහන් සාමාජිකයන්ගෙන් සමන්විත මුදල් පිළිබඳ අනුකාරක සභාවට පවරන ලදී.

- ගරු බන්දුල ගුණවර්ධන මහතා( සභාපති)
- ගරු (ආචාර්ය) සරත් අමුණුගම මහතා
- ගරු ඩී.එස්. රාධක්‍රිෂ්ණන් මහතා
- ගරු(වෛද්‍ය) අනෝමා ගමගේ මහත්මිය
- ගරු (ආචාර්ය) හර්ෂ ද සිල්වා මහතා
- ගරු ඉරාන් වික්‍රමරත්න මහතා
- ගරු මුතුසිවලිංගම් මහතා
- ගරු කෙහෙලිය රඹුක්වැල්ල මහතා
- ගරු සුනිල් හඳුන්තොත්ති මහතා
- ගරු ඊ. සරවනපවන් මහතා
- ගරු තාරක බාලසූරිය මහතා

2016 ජූනි මස 06 වැනි දින සිය පළමු රැස්වීම පැවැත්වූ කාරක සභාව, රාජ්‍ය මූල්‍යය කළමනාකරණ ක්ෂේත්‍රයෙහි විශේෂඥයන්ගේ හා විද්වතුන්ගේ අදහස් ලබා ගැනීමට තීරණය කළේය. ඒ අනුව , කාරක සභාව සමඟ සිය විශේෂඥ අදහස් බෙදා හදා ගැනීම පිණිස කාරක සභාව හමුවට පැමිණෙන ලෙස මහ බැංකුව, විගණකාධිපති දෙපාර්තමේන්තුව, දේශීය ආදායම් දෙපාර්තමේන්තුව ආදී ආයතන වල විශ්‍රාමලත් ජ්‍යෙෂ්ඨ නිලධාරීන්ගෙන් ඉල්ලා සිටින ලදී.

එයට අතිරේකව,වෙනත් විවිධ ආයතන වල බොහෝ විද්වතුන්ටද කාරක සභාව ඉදිරියේ ඔවුන්ගේ අදහස් දැක්වීමට අවස්ථාව ලබා දෙන ලදී.

මෙම වාර්තාව පිළියෙළ කිරීම සඳහා කාරක සභාව දේශපාලන පක්ෂ වල හා මහජන අදහස් විමසීමේ කමිටුවේ අදහස්ද සැලකිල්ලට ගත්තේය.

මෙම ප්‍රයත්නය සාර්ථක කරගැනීම පිණිස ලබා දුන් අගනා දායකත්වය වෙනුවෙන් විද්වතුන්ටද විශේෂඥ සම්පත් දායකයන්ටද මහජනයාගේ අදහස් විමසීමේ කමිටුවේ නියෝජිතයන්ටද දේශපාලන පක්ෂ වල නියෝජිතයන්ටද කාරක සභාව වෙනුවෙන් මාගේ හෘදයාංගම සම්භාවනාව පිරිනැමීමට මම මෙය අවස්ථාව කර ගත්තෙමි.

ලේකම් කටයුතු වලදී ලබාදුන් කැපවීමෙන් යුතු සහාය සම්බන්ධයෙන් ලේකම් කාර්යාලයටද මාගේ අවංක ස්තූතිය පිරි නැමීමට මම කැමැත්තෙමි.

**බන්දුල ගුණවර්ධන මහතා ( පා.ම.)**

සභාපති

මුදල් පිළිබඳ අනු කාරක සභාව

2016 අගෝස්තු 31

## කාරක සභාව

- ගරු බන්දුල ගුණවර්ධන මහතා( සභාපති)
- ගරු (ආචාර්ය) සරත් අමුණුගම මහතා
- ගරු ඩී.එස්. රාධක්‍රිෂ්ණන් මහතා
- ගරු (වෛද්‍ය) අනෝමා ගමගේ මහත්මිය
- ගරු (ආචාර්ය) හර්ෂ ද සිල්වා මහතා
- ගරු ඉරාන් වික්‍රමරත්න මහතා
- ගරු මුතුසිවලිංගම් මහතා
- ගරු කෙහෙලිය රඹුක්වැල්ල මහතා
- ගරු සුනිල් හඳුන්නෙත්ති මහතා
- ගරු ඊ. සරවනපවන් මහතා
- ගරු තාරක බාලසූරිය මහතා

## සම්පත් දායකයින්

- ආචාර්ය ඩබ්ලිව්.ඩී.ලක්ෂ්මන් මහතා කොළඹ විශ්ව විද්‍යාලයේ හිටපු උපකුලපති සහ ශ්‍රී ලංකා ප්‍රතිපත්ති අධ්‍යයන ආයතනයේ හිටපු සභාපති
- ආචාර්ය සිරිමල් අබේරත්න මහතා, කොළඹ විශ්ව විද්‍යාලයේ ආර්ථික විද්‍යා දෙපාර්තමේන්තුව
- සරත්චන්ද්‍ර මායාදුන්නේ මහතා, හිටපු විගණකාධිපති
- අසෝක ගුණවර්ධන මහතා, හිටපු සභාපති, මුදල් කොමිෂන් සභාව
- චන්ද්‍රා ජයරත්න මහතා, හිටපු සභාපති, වාණිජ මණ්ඩලය
- ඩබ්ලිව්.ඒ.විජේවර්ධන මහතා, ශ්‍රී ලංකා මහ බැංකුවේ හිටපු නියෝජ්‍ය අධිපති
- ආචාර්ය සමන් කැලේගම මහතා, විධායක අධ්‍යක්ෂ, ශ්‍රී ලංකා ප්‍රතිපත්ති අධ්‍යයන ආයතනය
- ආචාර්ය දුෂානි චීරකෝන් මත්මිය, නියෝජ්‍ය අධ්‍යක්ෂ, ශ්‍රී ලංකා ප්‍රතිපත්ති අධ්‍යයන ආයතනය
- ඩී.ඩී.එම්.වෛද්‍යසේකර මහතා, ජ්‍යෙෂ්ඨ කර්තෘ මණ්ඩල උපදේශක, ශ්‍රී ලංකා ප්‍රතිපත්ති අධ්‍යයන ආයතනය සහ දේශීය ආදායම් දෙපාර්තමේන්තුවේ හිටපු කොමසාරිස්
- ආචාර්ය අනිලා ඩයස් බණ්ඩාරනායක මහත්මිය, ශ්‍රී ලංකා මහ බැංකුවේ හිටපු සහකාර අධිපති
- රෝස් කුරේ මහත්මිය, ශ්‍රී ලංකා මහ බැංකුවේ හිටපු සහකාර අධිපති සහ හිටපු මූල්‍ය ප්‍රතිපත්ති හා ආර්ථික කටයුතු අධ්‍යක්ෂ ජනරාල්

## කැඳවන ලද නිලධාරීන්

- ආචාර්ය ආර්.එච්.එස්.සමරතුංග මහතා, මුදල් අමාත්‍යාංශයේ ලේකම්
- එච්.එම්.ගාමිණි විජේසිංහ මහතා, විගණකාධිපති

## ආරාධිතයන්

- ගරු වාසුදේව නානායක්කාර මහතා, පා.ම., ප්‍රජාතන්ත්‍රවාදී වාමාංශික පෙරමුණ
- ඒ. අරච්චන්ද්‍ර කුමාර් මහතා, පා.ම., උඩරට ජනතා පෙරමුණ
- එම්.ඒ.සුමන්තිරන් මහතා, පා.ම., මෙහෙයුම් කමිටුවේ සාමාජික
- තේමිය හුරුල්ලේ මහතා, මහජන අදහස් විමසීමේ කමිටුවේ සාමාජික
- එස්.විජේසන්දිරන් මහතා, මහජන අදහස් විමසීමේ කමිටුවේ සාමාජික
- ඩී. කලන්සූරියාරච්චි මහතා, ප්‍රජාතන්ත්‍රවාදී වාමාංශික පෙරමුණ
- ජී.වී.ඩී.තිලකසිරි මහතා, ප්‍රජාතන්ත්‍රවාදී වාමාංශික පෙරමුණ
- සෝමවීර චන්ද්‍රසිරි මහතා, පොදුජන එක්සත් පෙරමුණේ උප සභාපති
- නිස්ස යාපා මහතා, පොදුජන එක්සත් පෙරමුණේ ලේකම්

## 1. සංවිචාරණ:

ගරු බන්දුල ගුණවර්ධන මහතාගේ සහාපතිත්වයෙන් යුතුව මුදල් අනු කාරක සභාව (කාරක සභාව) 2016 ජූනි මස 06 වැනි දින සිය පළමු රැස්වීමේ සිට රැස්වීම් අටක් පැවැත්වීය. පහත සඳහන් කරුණු කාරක සභාව නිරීක්ෂණය කළේය:

- කාරක සභාවේ විෂය ක්ෂේත්‍රය ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ xvii පරිච්ඡේදය මඟින් නියම කෙරේ.
- රාජ්‍ය මූල්‍යය යටතේ සලකා බැලිය යුතු විශේෂිත කරුණු සම්බන්ධයෙන් මෙහෙයුම් කමිටුව කාරක සභාවට දැනුම් දෙයි.
- කාරක සභාවට අවශ්‍ය නම් මහා භාණ්ඩාගාරයේ නිරීක්ෂණ ලබා ගත හැකිවන අතර අවශ්‍ය නම් කවර හෝ විශේෂඥයන් බඳවා ගැනීමේ හැකියාව ඇත.
- කාරක සභාවේ සංවිචාරණ අවශ්‍යයෙන්ම පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන මූල්‍යය කරා ව්‍යාප්ත වනු ඇත.

### 1.1 යොමු කිරීම් අනුදේශයන්

මෙහෙයුම් කමිටුව විසින් කාරක සභාව වෙනුවෙන් නියම කරන ලද යොමු කිරීම් අනුදේශයන් පහත දැක්වෙන කරුණු වලින් සමන්විත විය:

1. මධ්‍යම රජය සහ පළාත් සභා අතර මුදල් වෙන් කිරීම්.
2. භාණ්ඩාගාරයේ නිරීක්ෂණ කැඳවිය යුතුය.
3. රාජ්‍ය ව්‍යවසාය - පාලනය හා වාර්තාකරණය පිණිස යාන්ත්‍රණ
4. මුදල් කොමිෂන් සභාවෙහි කාර්ය භාරය සහ එහි සංයුතිය
5. මුදල් කොමිෂන් සභාවෙහි ස්වාධීනත්වය ආදී කරුණු
6. මහ බැංකුවේ කාර්යය සහ එහි ස්වාධීනත්වය වෙනුවෙන් විධිවිධාන
7. විගණකාධිපති වරයාගේ සහ විගණන සේවා කොමිෂන් සභාවේ කර්තව්‍යයන් හා කාර්යයන්. එක් එක් පළාත් සභාව වෙනුවෙන් අභ්‍යන්තර හා ස්වාධීන විගණන අංශ වල අවශ්‍යතාව.
8. විගණකාධිපති වරයා පත් කිරීම, ඉවත් කිරීම හා නිල කාලයෙහි සුරක්ෂිතතාව.
9. රාජ්‍ය මුදල් පිළිබඳ කාරක සභාව, පොදු ව්‍යාපාර පිළිබඳ කාරක සභාව සහ රාජ්‍ය ගිණුම් කාරක සභාව යන ආයතන වල කාර්යයන්ට ව්‍යවස්ථානුකූල තත්ත්වය ලබා දිය යුතුද යන්න.

10. පරිපූර්ණ වගවීම් තත්ත්වය.

යොමු කිරීම් අනුදේශවල නිත්‍ය අන්තර්ගතය පහත සඳහන් ක්ෂේත්‍ර හය සම්බන්ධයෙන් වන බව කාරක සභාව සිය සංවිචාරණ වලදී නිරීක්ෂණය කළේය.

අ. මධ්‍යම, පළාත් සහ පළාත් පාලන මූල්‍යයන් සහ කාර්ය භාරය, මුදල් කොමිෂන් සභාවේ තත්ත්වය සහ සංයුතිය.

ආ. රාජ්‍ය ව්‍යවසායයන්හි මූල්‍යයන් සහ ඒවායේ පාලනය සහ වාර්තාකරණය සඳහා යාන්ත්‍රණ.

ඇ. මහ බැංකුව, එහි කාර්යයන් සහ එහි ස්වාධීනත්වය වෙනුවෙන් විධිවිධාන.

ඈ. විගණනය, විගණකාධිපති වරයා සහ විගණන සේවා කොමිෂන් සභාව. ඔවුන්ගේ වගකීම් සහ කාර්යයන් හා විගණකාධිපති වරයා පත් කිරීම, නිල කාලය හා ඉවත් කිරීම.

ඉ. රාජ්‍ය මූල්‍යයන් අධීක්ෂණය සඳහා පත් කර ඇති රාජ්‍ය මුදල් පිළිබඳ කාරක සභාව, පොදු ව්‍යාපාර පිළිබඳ කාරක සභාව සහ රාජ්‍ය ගිණුම් කාරක සභාව යන පාර්ලිමේන්තු කාරක සභා වල කාර්යයන්ට ව්‍යවස්ථානුකූල තත්ත්වය ලබා දිය යුතුද යන්න.

ඊ. රාජ්‍ය මූල්‍යය වෙනුවෙන් පරිපූර්ණ වගවීම් තත්ත්වයක්.

රාජ්‍ය මූල්‍යය වෙනුවෙන් දැනට පවතින ව්‍යවස්ථානුකූල රාමුව ක්‍රියාවට නැංවීමේදී ඇති දුර්වලතා, සංකල්පමය ගැටළු හා ප්‍රතිසංස්කරණ අත්‍යවශ්‍යතාව වලට පාදක වන කරුණු විශ්ලේෂණයකින් ආරම්භකර යොමු කිරීම් අනුදේශයන්හි සඳහන් කරුණු හා ජනරජයෙහි රාජ්‍ය මූල්‍යය කාර්යක්ෂම සහ සඵලදායක ලෙස කළමනාකරණය කිරීම සඳහා වැදගත් සේ සැලකෙන වෙනත් කවර හෝ කරුණු ආමන්ත්‍රණය කිරීම පිණිස නිශ්චිත නිර්දේශ ලබා දීම දක්වා xvii පරිච්ඡේදයෙහි විධිවිධාන යන සන්දර්භය තුළ ඉහත කරුණු පිළිබඳව සාකච්ඡා කිරීමට කාරක සභාව තීරණය කළේය. එසේ කිරීමේදී, මහජන අදහස් විමසීමේ කමිටු වාර්තාවෙහි හඳුනා ගන්නා ලද ගැටළු හා නිර්දේශද කාරක සභාව සැලකිල්ලට ගත්තේය.

1.2 රාජ්‍ය මූල්‍යය වෙනුවෙන් දැනට පවතින ව්‍යවස්ථානුකූල රාමුව ක්‍රියාවට නැංවීමේදී ඇති දුර්වලතා

රාජ්‍ය මූල්‍යය කළමනාකරණය සම්බන්ධයෙන් වර්තමාන ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවෙහි තිබෙන ඇතැම් විධිවිධාන යළි පිහිටු ඒවාය යන මතය ප්‍රකාශ විය. අනෙක් අතට, රට “ආර්ථික ප්‍රතිපත්ති යහ පාලනය” සංකල්පය කරා ගමන් කරමින් සිටී. ඉහළ මැදි ආදායම් තත්ත්වය හා ඉතා ඉහළ මානව සංවර්ධනය කරා ළඟා වීමට අවශ්‍ය ආයෝජන පරිමාණය අනුව ගත් කළ, රාජ්‍ය මූල්‍යය උපයෝජනය කරමින් සිදු කරනු ලබන “ව්‍යාපෘති” පිළිබඳව පාර්ලිමේන්තුව මගින් කරනු ලබන සඵලදායක පාලනය සහ පූර්ණ අධීක්ෂණය ස්ථාපනය කිරීම අවශ්‍ය වේ. රජයේ ආයෝජන ලෙස හෝ



රජයේ හා පෞද්ගලික අංශයේ හවුල්කාරීත්වයන් ලෙස හෝ වේවා සිදු කරනු ලබන ප්‍රධාන රජයේ ආයෝජන වල වාසි සහ අවාසි පිළිබඳව ජනතාව දැනුවත් කිරීම අත්‍යාවශ්‍ය කරුණකි.

අනෙක් අතට, රාජ්‍ය අංශය දිගින් දිගටම මධ්‍යගත ආකාරයෙන් ක්‍රියාත්මක වන අතර ඒ හේතුවෙන්ද රාජ්‍ය මූල්‍යය මධ්‍යගත ලෙස පාලනය අවශ්‍ය වේ. රාජ්‍ය ආයතන හා ව්‍යවසාය වල වුවත් පාලනයෙහි උප ජාතික මට්ටම් වලදී වුවත් රාජ්‍ය මූල්‍යය කළමනාකරණයෙහි කාර්යක්ෂම බව සහ වගවීම වැඩිදියුණු කිරීම සඳහා වගකීම විමධ්‍යගත කිරීම මූලික සාධකයකි. ආයතන හා ව්‍යවසාය මෙන්ම උප ජාතික මට්ටම් පාලන මෙහෙයුම් සමරූපතාවක සිර කරමින් මුලපිරීම හා නවෝත්පාදනය සීමා කරන ආකාරයෙන් මූල්‍ය පාලන ක්‍රියාත්මක වේ.

දුර්වලතාවයෙහි තීරණාත්මක ක්ෂේත්‍ර පහත සඳහන් පරිදි හඳුනා ගන්නා ලදී:

**අ. රාජ්‍ය මූල්‍යය අරමුණු:**

පද්ධතිය ක්‍රියාත්මක කරවීම සඳහා අරමුණු ( එක් එක් පුරවැසියාගේ යහ පැවැත්ම, පරිසරය හා සම්පත් ආරක්ෂා කිරීම)හෝ කාර්ය සාධනය ( කාර්යක්ෂමතාව, සඵලදායක බව හා තිරසාරබව) හෝ අධීක්ෂණය ( මූල්‍ය අවංකභාවය, වගකීම, විනිවිද භාවය හා වගවීම) හා සම්බන්ධව පද්ධති ක්‍රියාත්මක කිරීමේදී මහපෙන්වීම පිණිස රාජ්‍ය මූල්‍ය පිළිබඳ සංගත අරමුණු සමූහයක් නොමැති වීම.

**ආ. තිරසාර වර්ධනය කෙරෙහි යොමුවක් පවත්වා ගැනීම**

කාර්යක්ෂම සහ සඵලදායක ආර්ථික තීරණ ගැනීම/ කළමනාකරණය සහ පාලනය, ස්වාභාවික/ජාතික සම්පත් සහ රාජ්‍ය මූල්‍යය අපක්ෂපාතීව සහ සාධාරණ ලෙස වෙන්කිරීම හා ප්‍රඥාවන්ත ලෙස භාවිතා කිරීම හරහා තිරසාර වර්ධනය හා සෞභාග්‍යය අත්කර ගැනීම කෙරෙහි යොමුවක්ද නොමැති වීම.

**ඇ. රාජ්‍ය මූල්‍යය වෙනුවෙන් පාර්ලිමේන්තුවේ වගකීමෙහි විෂයපථය:**

රාජ්‍ය මූල්‍ය කළමනාකරණයෙහිදී ,ආදායම රැස් කිරීම, විශේෂයෙන්ම බදු අය කිරීම,වියදම් කිරීම හා අයවැය පිළියෙළ කිරීම, ගිණුම්කරණය සහ විගණනය ආවරණය කරමින් මූල්‍ය අවංකභාවය, වග වීම සහ වග කීම සහතික කිරීම පිණිස පාර්ලිමේන්තුවේ වගකීම සම්බන්ධයෙන් පැහැදිලි බවක් නොමැති වීම සහ වඩාත් සඵලදායක පාලන/වාර්තාකරණ යාන්ත්‍රණවල අවශ්‍යතාව.

**ඈ. රාජ්‍ය වියදම් මත පාලනය:**

රාජ්‍ය වියදම් මත සඵලදායක පාලනය කාර්යක්ෂම රාජ්‍ය මූල්‍යය රාමුවක අත්‍යාවශ්‍ය පදනම සාදයි. වර්තමාන ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 150 වැනි ව්‍යවස්ථාව ඒකාබද්ධ අරමුදලින් මුදල් ආපසු ගැනීම සම්බන්ධයෙන්

විධිවිධාන සලස්වන නමුත් ඉන් අනතුරුව සිදුවන අරමුදල් භාවිතා කිරීමේදී වගවීමක් නොමැත.

**ඉ. ණය ගැනීම සහ අසම්භව්‍ය බැරකම මත පාලනය :**

ණය ගැනීම සහ අසම්භව්‍ය බැරකම මත පාලනයට අදාළව ඌනතාවක් පවතී. දැනට පාර්ලිමේන්තුවේදී අයවැය කථාව තුළ අයවැය බදු වලයෙහි දක්වා ඇති පරිදි වාර්ෂික විසර්ජන පනත යටතේ දළ ණය ගැනුම් සීමා කරනු ලැබේ.

**ඊ. අයවැය ක්‍රියාවලිය ව්‍යුහගත කිරීම:**

පිළියෙල කිරීම, අනුමත කිරීම, ක්‍රියාත්මක කිරීම, පශ්චාත් සමාලෝචනය හා විශ්ලේෂණය ආවරණය කරන්නාවූද, අයවැය සකස් කිරීමේදී වගවීමට හේතු වන්නාවූ හා විවෘත භාවයට, විනිවිද භාවයට හා මහජන අදහස් විමසීමට විධිවිධාන සලස්වන්නා වූද ව්‍යුහගත අයවැය ක්‍රියාවලියක් වෙනුවෙන් ශක්තිමත් නෛතික පදනමක් වර්තමාන ව්‍යවස්ථානුකූල රාමුව තුළ නොමැත.

**උ. රාජ්‍ය මූල්‍යය පාලනය:**

පාලන හා අධීක්ෂණ යාන්ත්‍රණයක් ලෙස රාජ්‍ය මූල්‍යය පිළිබඳ තොරතුරු හෙළිදරව් කිරීම ප්‍රමාණවත් නැත. යහ පාලනය ස්ථාපනය කිරීමේ සහ වගකිවයුතු මුදල් ප්‍රතිපත්ති මූලධර්ම සඵලදායක ලෙස ක්‍රියාත්මක කිරීමේ අරමුණ ඇතිව මූල්‍ය කළමනාකරණ වගකීම් පනත හඳුන්වා දෙන ලදී. කෙසේ වෙතත්, අනුකූලතාව, වගවීම හා මූල්‍ය කළමනාකරණ වගකීම් පනත උල්ලංඝනය කිරීම් වල ප්‍රතිවිපාක මෙන්ම ස්වාධීන අයවැය අධීක්ෂණය සම්බන්ධ විධිවිධාන වල අඩුවක් ඇත.

**ඌ. පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන මූල්‍යය කොන් කිරීම:**

13 වැනි ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථා සංශෝධනය මගින් පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන මූල්‍යය සම්බන්ධයෙන් සැලකිය යුතු විධිවිධාන ප්‍රමාණයක් නියම කරනු ලැබ ඇත. ජාතික මූල්‍යය පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන මූල්‍යය වෙතින් වෙන් කර සැලකීම විමධ්‍යගත කිරීමේ මූල්‍යය පදනම් පීඩාවට පමුණුවයි. ඒ අනුව රාජ්‍ය සේවා සැපයීම වෙනුවෙන් පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ක්ෂේත්‍රවල රාජ්‍ය මූල්‍යය වගකීම වගවීමෙන් තොර වන අතර තීරණ ගැනීමේදී ස්වායත්තතාව හා වර්ධනයෙහි හා සංවර්ධනයෙහි ප්‍රමාණවත් නිරතවීම පිණිස මූල්‍යය අවකාශය සීමා කරයි.

**1.3 නිර්දේශ වෙනුවෙන් රාමුව:**

රාජ්‍ය මූල්‍යය හා සම්බන්ධ ප්‍රධාන අංශ තුන, එනම් ආදායම ( බදුකරණය ), වියදම සහ අයවැය හා ගිණුම්කරණය සහ විගණනයට අදාළව පාලන මූලධර්ම ආවරණය

කිරීම සඳහා ඉහත හඳුනාගන්නා ලද දුර්වලතා සහිත ක්ෂේත්‍රවලට ප්‍රමාණවත් විධිවිධාන අවශ්‍ය කෙරේ. ශ්‍රී ලංකාවේ රාජ්‍ය මූල්‍යය කළමනාකරණය ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාව, වාර්ෂික විසර්ජන පනත සහ මූල්‍ය කළමනාකරණ වගකීම් පනත මගින් පුළුල් ලෙස පාලනය වන අතර රජය සතු ව්‍යවසායයන්හි මූල්‍ය පාලනය මුදල් පනතට හා වරලත් ගණකාධිකාරී ආයතනය හා එක්ව මුදල් අමාත්‍යාංශය විසින් නිකුත් කරනු ලබන රාජ්‍ය අංශයේ ගිණුම්කරණ ප්‍රමිති වලට යටත් වේ. විශේෂයෙන්ම අයවැය පිළියෙල කිරීම, අනුමත කිරීම, ක්‍රියාත්මක කිරීම හා අයවැය වගවීම සම්බන්ධයෙන් යෙදෙන ක්‍රියාවලි සිය ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවන්හි ඇතුළත් කිරීම මගින් ඇතැම් රටවල් රාජ්‍ය මූල්‍යය හා ඒ හා සබැඳි මූලධර්ම මත පාර්ලිමේන්තු පාලනය වෙනුවෙන් විධිවිධාන සලස්වා ඇති බව නිරීක්ෂණය කරන ලදී. අනෙකුත් රටවල් සවිස්තරාත්මක විධිවිධාන සලස්වන නීති මගින් ක්‍රියාවලි ආවරණය කිරීමට ඉඩ හරිමින් පුළුල් රාමුව පමණක් සපයයි. ඉහත පෙන්වාදෙන ලද පරිදි මෙම ක්ෂේත්‍ර ආවරණය කරන නීති ගණනාවක් ශ්‍රී ලංකාවේ තිබෙන අතර රාජ්‍ය මූල්‍යයෙහි සමස්ත අරමුණු සාක්ෂාත් කෙරෙන බව සහතික කිරීම පිණිස මෙම නීති මගින් රාමුවක් සකසනු ලැබීමත්, ඒවා එකිනෙකට සංගත වීමත්, ඒවා ක්‍රියාත්මක කිරීම මනා ලෙස සම්බන්ධීකරණය කරනු ලැබීමත් අත්‍යාවශ්‍ය වේ.

කලින් කරන ලද වර්තමාන රාජ්‍ය මූල්‍ය තත්ත්වයෙහි දුර්වලතා මෙන්ම කාරක සභාව වෙනුවෙන් යොමු කිරීම් අනුදේශයන් පිළිබඳ ගැටළු විශ්ලේෂණය කිරීමේ සිට රාජ්‍ය මූල්‍ය පිළිබඳ ව්‍යවස්ථාමය අධීක්ෂණය ශක්තිමත් කිරීම සඳහා නිර්දේශ සකස් කිරීම කරා යොමු වීමේදී කාරක සභාව එම එක් එක් දුර්වලතාව ආමන්ත්‍රණය කරන්නාවූ මූලධර්ම පහත දැක්වෙන ආකාරයට සලකා බැලුවේය:

**අ. තිරසාර වර්ධනය හා සංවර්ධනය කෙරෙහි යොමුවක් පවත්වා ගැනීම :**

දැනට පවතින නිශ්චල නඩත්තු ප්‍රකාරය ඉක්මවා ගතික ඵලදායක තත්ත්වයක් කරා රාජ්‍ය මූල්‍ය කාර්යසාධනය මෙහෙයවීම පිණිස සාක්ෂාත් කර ගත යුතු පැහැදිලි අරමුණු සමූහයක් තිබීම අවශ්‍ය වේ.

**ආ. රාජ්‍ය මූල්‍යය වෙනුවෙන් පාර්ලිමේන්තුවේ වගකීමෙහි විෂය පථය :**

පාලන සහ වාර්තාකරණ යාන්ත්‍රණ හරහා ආදායම් රැස්කිරීම, විශේෂයෙන්ම බදුකරණය, වියදම් හා අයවැය සැකසීම හා ගිණුම්කරණය සහ විගණනය ආවරණය කරමින් මූල්‍ය ඒකාග්‍රතාව, වගවීම සහ රාජ්‍ය මූල්‍ය කළමනාකරණ වගකීම සහතික කිරීම සම්බන්ධයෙන් පාර්ලිමේන්තුව අධීක්ෂණයෙහි යෙදීමේ අවශ්‍යතාව පවතී.

**ඇ. අයවැය ක්‍රියාවලිය ව්‍යුහගත කිරීම :**

මහජන අදහස් විමසීම සහ සහභාගිත්වය සහිතව ව්‍යුහගත අයවැය ක්‍රියාවලියක් වෙනුවෙන් ශක්තිමත් නෛතික පදනමක් සම්පාදනය කිරීම අවශ්‍ය වේ. රාජ්‍ය මූල්‍ය ක්‍රියාවලිය තුළ අයවැය ප්‍රමුඛ ස්ථානය ගන්නා අතර

වඩාත් වැඩි විවෘත භාවය, විනිවිද භාවය හා සහභාගිත්වය සහ යෙදවුම්, නිමැවුම් හා රජයේ සම්පත් යෙදවීම් වල ප්‍රතිඵල පිළිබඳ තොරතුරු හරහා පාර්ලිමේන්තුවේ වගකීම ඉටුකිරීම වනු ඇත.

**ඇ. රාජ්‍ය වියදම මත පාලනය:**

වැඩි වගවීම ඇති කිරීම පිණිස අරමුදල් භාවිතයෙහි වැඩි විවෘතභාවය සහ සහභාගිත්වය අවශ්‍ය වේ. මෙහෙයුම් මූලධර්ම රාමුවක ආකාරයෙන් වන විධිවිධාන, රාජ්‍ය වියදම මත සඵලදායක පාලනය ඇතිකිරීමට වඩාත් දායක විය හැකිය.

**ඉ. ණය ගැනීම සහ අසම්භව්‍ය බැරකම් මත පාලනය :**

සියළු ණය ගැනීම් ග්‍රහණය කර ගැනීම පිණිස රජය වෙනුවෙන් රාජ්‍ය ව්‍යාපාර විසින් ගනු ලබන ණය මෙන්ම ඒකාබද්ධ අරමුදල මත බැරකමක් නිර්මාණය කරන අයිතුවන්ද ඇතුළුව දළ ණය ගැනීම් පැහැදිලිව නිශ්චය කිරීම වැදගත් වේ. එයට අතිරේකව අසම්භව්‍ය බැරකම් අවසානයේදී මහජන මුදල් යොදා ගනිමින් පියවීමට සිදුවන අතර එබැවින් අදාළ අනුමත කරන ලද සීමාවන්ට ඒවා යටත් කිරීම අවශ්‍ය වේ. කෙසේ වෙතත්, ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාව තුළ සීමා පැනවීම ඥානාන්විත නොවන බවත් පවතින සන්දර්භයට අනුව ආර්ථිකය කළමනාකරණය කිරීම සම්බන්ධයෙන් තීරණ ගැනීමට නම්‍යශීලීබව ඡන්දයෙන් තේරී පත්වන රජයකට තිබිය යුතු බවත් සාකච්ඡා වලදී සැලකිල්ලට ගන්නා ලද්දේ කෙසේ වෙතත් දේශපාලන උපායෝගතාව සඳහා විනයකින් තොර මූල්‍ය කළමනාකරණය තුරන් කර දැමීමේ අත්‍යවශ්‍යකය සැලකිල්ලට ගනිමිනි.

**ඊ. රාජ්‍ය මූල්‍යය පාලනය:**

රාජ්‍ය මූල්‍ය පිළිබඳ තොරතුරු හෙළිදරව් කිරීම රාජ්‍ය මූල්‍ය පාලනයෙහි ප්‍රධාන ප්‍රතිෂ්ඨාව සාදයි. අනුකූලතාව, වගවීම සහ මූල්‍ය වගකීම උල්ලංඝනය කිරීමේ ප්‍රති විපාක සම්බන්ධයෙන් විධිවිධාන අවශ්‍යව ඇත. රාජ්‍ය මූල්‍යය යහපත් ලෙස පාලනය කිරීම සහතික කිරීම සඳහා ප්‍රමාණවත් ස්වාධීන අයවැය අධීක්ෂණය අවශ්‍ය වේ.

**උ. පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන මූල්‍යය කොන් කිරීම :**

රාජ්‍ය සම්පත් වෙන් කිරීමේදී වැඩි කාර්යක්ෂම බව සඳහා පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන මූල්‍යය රාජ්‍ය මූල්‍ය රාමුව තුළට ගෙන ඒම අවශ්‍ය වේ. පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන විෂයයන්හි මූල්‍ය සම්පාදනය රාජ්‍යයෙහි රාජ්‍ය මූල්‍යය වෙන් කිරීමේ හා භාවිතා කිරීමේ රාමුව තුළට ගෙන ඒම සිදු කර පහත කරුණු වෙනුවෙන් විධිවිධාන සැලැස්විය යුතුය:

අ. පළාත් පාලන ක්ෂේත්‍රයෙහි අවශ්‍යතාවන්ට සේවා සම්පාදන ප්‍රතිචාර වෙනුවෙන් මූල පිරිමට හා නවෝත්පාදනයට අවශ්‍ය ප්‍රමාණවත් මට්ටමේ මූල්‍ය ස්වායත්තතා මට්ටමක් සහතික කරන ආදායම් උත්පාදන බලතල;

ආ. සිරස් සහ තිරස් යන දෙආකාරයෙන්ම , මූල්‍ය දුබලතාවන්ට සහන සැලසීම පිණිස ජාතික ආදායමෙන් සාධාරණ කොටස්;

ඇ. සේවා සම්පාදනය වැඩිදියුණු කිරීම සඳහා අවශ්‍ය ප්‍රාග්ධන සම්පත් කරා ප්‍රවේශය සපයමින් ණය ගැනීමේ බලතල;

ඈ. පළාත් ප්‍රමුඛතාවන් වෙනුවෙන් වියදම් කිරීම පිණිස අයවැයෙන් ප්‍රමාණවත් ධනය

ඉ. අදාළ පළාත් තුළ පුරවැසියන්ගේ වැඩිදියුණු වූ මට්ටමේ සේවා සැපයුම් ඉල්ලුම් කිරීම් වලට ප්‍රතිචාර දැක්වීම පිණිස පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ක්ෂේත්‍රවලට හැකියාව ලබා දෙන පරිදි සම්පත් කරා ප්‍රවේශයෙහි ක්‍රමානුකූල වර්ධනය.

**1.4 නිර්දේශ සකස් කිරීම සඳහා මාර්ගෝපදේශ:**

සංවිචාරණය සඳහා යොමු කරන ලද කරුණු පිලිබඳව සිය නිර්දේශ ලබා දීමේදී පහත සඳහන් මාර්ගෝපදේශ වලට කාරක සභාවේ එකඟතාව හිමි විය.

අ. වෙන් වෙන් පරිච්ඡේද වලදී ආමන්ත්‍රණය කිරීම සඳහා පැහැදිලි කොටස් දෙකක් ලෙස රාජ්‍ය මූල්‍යය විගණනය වෙතින් වෙන් කිරීම.

ආ. හිඳැස්, නව විධිවිධාන සහ සංශෝධන හඳුනා ගැනීම සඳහා වර්තමාන ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවෙහි තිබෙන රාජ්‍ය මූල්‍යය පිළිබඳ පරිච්ඡේදයේ රාමුව භාවිතා කිරීම.

ඇ. ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාව පුළුල් රාමුවක් තුළ පමණක් ප්‍රතිපත්ති වෙනුවෙන් විධිවිධාන සැලැස්විය යුතුය. විශේෂිත කරුණු නීති විය යුතුය (උදා. මූල්‍ය කළමනාකරණ වගකීම් පනත, මුදල් කොමිෂන් සභාව, කොමිෂන් සභාව).

ඈ. පැන නගින ආර්ථික ගැටළු සඳහා විසඳුම් සැපයිය හැකි ආකාරයෙහි නම්‍යශීලී බව සීමා කරමින් රජය මත සීමාවන් පැනවීම සිදු නොකිරීම සඳහා දැඩි නීති හා රෙගුලාසි ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවෙහි අන්තර්ගත කිරීමෙන් වැළකීම.

ඉ. ජාතික, පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ක්ෂේත්‍ර හරහා රාජ්‍ය මූල්‍ය කාර්යය ඒකාබද්ධ කිරීම? සහ බද්ධ කිරීම ?

ඊ. ශක්තිමත් මූල්‍ය කළමනාකරණයෙහි යහපාලන අත්‍යවශ්‍යකයන් ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවට සැලකිල්ලට ගැනීම.

උ.අනු කාරක සභාව වෙත යොමු කරන ලද කරුණු සංවිචාරණයෙහිදී මහජන අදහස් විමසීමේ කමිටුවෙහි නිර්දේශ සැලකිල්ලට ගැනීම.

## 2. මහජන අදහස් විමසීමේ කමිටු නිර්දේශ

රාජ්‍ය මූල්‍යය සම්බන්ධයෙන් මහජන අදහස් විමසීමේ කමිටු නිර්දේශ වාර්තාවෙහි 16.2.7. කොටසෙහි දක්වා ඇත. මහජන නියෝජන කමිටුව රාජ්‍ය මූල්‍යය සම්බන්ධයෙන් නිර්දේශ තුනක් පමණක් ඉදිරිපත් කරයි. ඒවා නම්:

අ. රාජ්‍ය මූල්‍යය සම්බන්ධයෙන් වර්තමාන ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවෙහි තිබෙන 148 සිට 151 දක්වා ව්‍යවස්ථා ඵලෙසම රඳවා ගැනීම.

### අදහස:

කෙසේවෙතත් පළාත් වල මුදල් බලතල පිළිගැනීමේදී විධිවිධාන වැඩිදියුණු කරන අතරම වර්තමාන ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවෙහි තිබෙන 148 සිට 151 දක්වා ව්‍යවස්ථා ඵලෙසම රඳවා ගන්නා ලෙස කමිටුව යෝජනා කරයි.

ආ. ව්‍යවස්ථාදායක සභාවේ නිර්දේශය මත ජනාධිපතිවරයා විසින් මුදල් කොමිෂන් සභාව පත් කළ යුතුය. එය භාණ්ඩාගාරය තුළ නොවිය යුතුය. රජයේ මුළු ආදායමෙන් ප්‍රතිශතය සහ පාර්ලිමේන්තුව විසින් මාරු කරනු ලබන අරමුදල් පළාත් අතර වෙන් කිරීමේ ප්‍රතිශතය සහ නිර්ණායක මුදල් කොමිෂන් සභාව විසින් පිළියෙළ කර පාර්ලිමේන්තුව වෙත ඉදිරිපත් කළ යුතුය.

### අදහස:

ව්‍යවස්ථාදායක සභාවේ නිර්දේශය මත (19 වැනි සංශෝධනය) ජනාධිපතිවරයා විසින් මුදල් කොමිෂන් සභාව පත්කිරීම (13 වැනි සංශෝධනය) සඳහා විධිවිධාන වර්තමාන ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවෙහි ඇත. මුදල් කොමිෂන් සභාව දැනට භාණ්ඩාගාරය තුළ නොපවතී.

ඇ. පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතන වෙනුවෙන් අවම වෙන් කිරීම බදුකරණය හෝ ණය ගැනීම් මඟින් උපයා ගන්නා රාජ්‍ය ආදායමෙන් 25%ක් විය යුතු අතර එය මුදල් කොමිෂන් සභාව විසින් පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතන අතර බෙදා හැරිය යුතුය (යෝජිත අනුපාතය පළාත් සභා වෙනුවෙන් 18%ක් සහ පළාත් පාලන ආයතන වෙනුවෙන් 7% කි). විමධ්‍යගත කිරීම අර්ථවත් වීම සඳහා පළාත් සභා වෙනුවෙන් අවම වෙන් කිරීම රාජ්‍ය ආදායමෙන් 40%ක් විය යුතු බව එක් සාමාජිකයෙකු යෝජනා කළේය. (පළාත් සභා වෙනුවෙන් 30%ක් සහ පළාත් පාලන ආයතන වෙනුවෙන් 10% කි).

### අදහස:

පළාත් වල අවශ්‍යතා ඉටු කිරීම පිණිස මුදල් කොමිෂන් සභාව සභාවෙන් තොරතුරු විමසමින් සහ එහි නිර්දේශ මත රජය විසින් ප්‍රමාණවත් අරමුදල් වෙන් කරනු ලැබීම සඳහා විධිවිධාන වර්තමාන ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවෙහි ඇත. පළාත් වෙත මාරු කිරීම සඳහා රාජ්‍ය ආදායමෙන් අවම පංගුවක් නිශ්චය කර නොමැත. පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතන වෙත මාරු කිරීම සඳහා රාජ්‍ය

ආදායමෙන් පංගුවක් නිශ්චය කිරීම අර්ථනාමික නොවනු ඇති බවත් පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතන වෙත මාරු කළ යුතු ආදායමෙන් පංගුව තීරණය කිරීම සඳහා පදනම් කර ගත යුතු නිර්ණායක වෙනුවෙන් විධිවිධාන සැලැස්වීම වඩාත් යෝග්‍ය වනු ඇති බවත් කාරක සභාවේ මතය විය.

16.2.7. කොටසෙහි සෙසු නිර්දේශ විගණනය සහ විගණකාධිපතිවරයා සම්බන්ධයෙන් වන අතර ඒවා සම්බන්ධයෙන් වෙනම සාකච්ඡා කෙරේ.



### 3. නිර්දේශ

යහපත් රාජ්‍ය මූල්‍ය අවශ්‍යතා සම්බන්ධයෙන් ඉහත විශ්ලේෂණය මත පදනම් වෙමින් කාරක සභාව පහත දැක්වෙන නිර්දේශ ඉදිරිපත් කරයි.

**i. මුදල් විෂය අමාත්‍ය මණ්ඩලය තුළට පැවරීම:**

(1) රාජ්‍යයේ හෝ ආණ්ඩුවේ නායකයා අමාත්‍ය මණ්ඩලය තුළ මුදල් විෂය භාර අමාත්‍ය ධුරය නොදැරිය යුතුය.

**ii. තිරසාර වර්ධනය සහ සංවර්ධනය වෙත යොමුවීමක් පවත්වා ගැනීම:**

(2) ජනරජයේ ආණ්ඩුවේ සියළු ක්ෂේත්‍ර තුළ රාජ්‍ය මූල්‍ය ව්‍යවහාරයන් පහත දැක්වෙන මූලධර්ම වලට අනුකූලව විය යුතුයි.

- අ. ආණ්ඩුවේ ක්ෂේත්‍ර තුළ මූල්‍ය වගකීම් වල පැහැදිලි බව.
- ආ. ආණ්ඩුවේ ක්ෂේත්‍ර සහ පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ඒකක අතර කාර්යක්ෂම හා සාධාරණ ලෙස සම්පත් බෙදා ගැනීම.
- ඇ. වර්තමාන සහ අනාගත පරපුර අතර සමානව සම්පත් බෙදාගැනීම
- ඈ. රාජ්‍ය මූල්‍ය භාවිතයේදී විනිවිදභාවය සහ වගවීම.
- ඉ. ඥානාන්විතව සහ වගකීම් සහිතව මහජන මුදල් භාවිතය.
- ඊ. මූල්‍ය වගකීම් සහ වාර්තාකරණය.

ඉහත දක්වා ඇති මූලධර්ම ජාතික ප්‍රතිපත්තිය මගින් බලාත්මක කෙරෙනු ඇත.

**iii. රාජ්‍ය මූල්‍යය සම්බන්ධයෙන් පාර්ලිමේන්තුවේ වගකීම:**

(3) පාර්ලිමේන්තුවේ අධිකාරය මගින් හෝ යටතේ හැර කිසිදු බද්දක් පැනවීම නොකළ යුතුය.

(4) පාලනයෙහි පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ක්ෂේත්‍රවලට ප්‍රමාණවත් ආදායම් ප්‍රභව කරා ප්‍රවේශය තිබිය යුතුය.

(5) නිශ්චිත කාර්යයන් වෙනුවෙන් නීති මගින් යොමු කරනු නොලැබූ ජනරජයේ අරමුදල් එක් ඒකාබද්ධ ගිණුමක තිබිය යුතු අතර සියළු බදු, අයබදු, වරිපනම්, තීරු බදු සහ ගාස්තු වල ආදායම සහ ජනරජයේ අනෙකුත් සියළු ආදායම් සහ ලැබීම් එයට ගෙවිය යුතුය.

(i) රාජ්‍ය ණය මත පොළිය ,නිදන් අරමුදල් ගෙවීම, පිරිවැය, ඒකාබද්ධ අරමුදලට මුදල් රැස් කිරීම, කළමනාකරණය හා ලැබීම් වලට ආනුෂාංගික අයකිරීම් හා වියදම් හා පාර්ලිමේන්තුව තීරණය කරන්නාවූ වෙනත් කවර හෝ වියදම් ඒකාබද්ධ අරමුදලට අය කළ යුතුය.

(ii) යම් නිශ්චිත කාර්යයක් වෙනුවෙන් ස්ථාපනය කරන ලද අරමුදලක්, පාර්ලිමේන්තුව විසින් අනුමත කරන ලද්දේ නම් හැර වෙනත් කාර්යයක් වෙනුවෙන් භාවිතා කළ නොහැකිය.

(6) පළාත් සභාවක් වෙත ලැබෙන සියළු ආදායම්, එම පළාත් සභාවට උපවිය වන සියළු ගාස්තු, එම සභාව ලබා ගන්නා සියළු ණය සහ එබඳු ණය ආපසු ගෙවීමේදී එම සභාව වෙත ලැබෙන සියළු මුදල් පළාතේ පළාත් අරමුදල ලෙස හැඳින්වෙන එක් අරමුදලක තිබිය යුතුය.

(7) යම් පළාත් පාලන ආයතනයක, අදාළ නීති යටතේ සපයනු ලබන සේවාවන් වෙනුවෙන් ලැබෙන වර්පනම් , එම පළාත් පාලන ආයතනය එහි වගකීම් ඉටු කිරීමේදී දැරීමට සිදුවන සියළු පිරිවැය , සපයනු ලබන සේවාවන් වෙනුවෙන් එම පළාත් පාලන ආයතනය විසින් අය කරනු ලබන සියළු ගාස්තු , එම පළාත් පාලන ආයතනය විසින් ලබා ගන්නා සියළු ණය සහ එබඳු ණය ආපසු ගෙවීමේදී එම පළාත් පාලන ආයතනය වෙත ලැබෙන සියළු මුදල් ඇතුළු සියළු ආදායම් අදාළ පළාත් පාලන ආයතනයේ පළාත් පාලන ආයතන අරමුදල ලෙස හැඳින්වෙන එක් අරමුදලක තිබිය යුතුය.

**iv. අයවැය ක්‍රියාවලිය ව්‍යුහගත කිරීම:**

(8) ජාතික, පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන මට්ටම් වලදී අයවැය සහ අයවැය ක්‍රියාවලි සඳහා ශක්තිමත් මූල්‍ය කළමනාකරණ මූලධර්ම මගින් මහපෙත්වීම ලැබිය යුතු අතර නීතියට හෝ ප්‍රඥප්තියට අනුකූලව පූර්ණ විනිවිදභාවයෙන් සහ වගවීමෙන් යුක්ත විය යුතුය.

**v. රාජ්‍ය වියදම් මත පාලනය:**

(9) ඒකාබද්ධ අරමුදලින්, පළාත් අරමුදලකින් හෝ පළාත් පාලන ආයතන අරමුදලකින් මුදල් ආපසු ගැනීම නීතියට හෝ ප්‍රඥප්තියට අනුකූලව සිදු කළ යුතු අතර ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාව යටතේ විධිවිධාන සලස්වා ඇති කාර්යයන් වෙනුවෙන් හා ආකාරයෙන් විය යුතුය.

(i) ඒකාබද්ධ අරමුදලින් මුදල් ආපසු ගැනීම මුදල් විෂය භාර අමාත්‍ය වරයාගේ අත්සනින් නිකුත් කරන ලද අවසරයක අධිකාරත්වය යටතේ සිදු විය යුතුය.

(ii) මුදල් ආපසු ගැනීම සිදු කෙරෙන වර්ෂය තුළ නිශ්චිත පොදු සේවාවන් වෙනුවෙන් පාර්ලිමේන්තුවේ යෝජනා සම්මතයක් මගින් හෝ වෙනත් නීතියක් මගින් එම මුදල ප්‍රදානය කර තිබේ නම් හෝ වෙනත් ආකාරයකින් නීත්‍යානුකූලව ඒකාබද්ධ අරමුදලින් අය කෙරෙන්නේ නම් හැර එබඳු අවසරයක් නිකුත් කිරීම නොකළ යුතුය.

(iii) මුදල් වර්ෂය වෙනුවෙන් විසර්ජන පනත් කෙටුම් පත නීතිය බවට සම්මත වීමට පෙර ජනාධිපතිවරයා පාර්ලිමේන්තුව විසුරුවන

අවස්ථාවක, ඒ වන විටත් පාර්ලිමේන්තුව ප්‍රතිපාදන සලස්වා නොමැතිව තිබුණහොත් හැර , නව පාර්ලිමේන්තුවේ රැස්වීම කැඳවනු ලබන දින සිට මාස තුනක කාලයක් ඉකුත් වන තෙක් පොදු සේවාවන් වෙනුවෙන් අවශ්‍ය බවට එතුමන් විසින් සලකනු ලබන මුදල් ප්‍රමාණ ඒකාබද්ධ අරමුදලින් නිකුත් කිරීමට සහ එම මුදල් ප්‍රමාණ වියදම් කිරීමට ජනාධිපතිවරයා විසින් බලය පවරනු ලැබිය හැක්කේය.

(iv) ජනාධිපතිවරයා පාර්ලිමේන්තුව විසුරුවා හැර මහ මැතිවරණය වෙනුවෙන් දිනයක් හෝ දින නියම කරන අවස්ථාවක, ඒ වන විටත් පාර්ලිමේන්තුව ඒ වෙනුවෙන් ප්‍රතිපාදන සලස්වා නොමැතිව තිබුණහොත් හැර , මැතිවරණ කොමසාරිස් වරයාගේ අදහස්ද විමසීමෙන් පසු එබඳු මැතිවරණ වෙනුවෙන් අවශ්‍ය බවට එතුමන් විසින් සලකනු ලබන මුදල් ප්‍රමාණ ඒකාබද්ධ අරමුදලින් නිකුත් කිරීමට සහ එම මුදල් ප්‍රමාණ වියදම් කිරීමට ජනාධිපතිවරයා විසින් බලය පවරනු ලැබිය හැක්කේය.

(10) එවන් පනත් කෙටුම්පතක් හෝ යෝජනාවක් සඳහා අමාත්‍ය මණ්ඩල අනුමැතිය හෝ අමාත්‍ය මණ්ඩලය විසින් අවසර ලබාදෙන වෙනත් ක්‍රමයකින් අනුමැතිය ලබාදී ඇතිනම් මිස අමාත්‍යවරයකු හැරුණුවිට වෙනත් පුද්ගලයකු විසින් ජනරජයේ අනෙකුත් අරමුදල් තාවකාලිකව බැහැරකිරීම සඳහා අනුමැතිය ලබාදෙන, හෝ, කවර හෝ බද්දක් පනවන, හෝ අවලංගු කරන, වැඩි කරවන හෝ අඩුකරවන පනත් කෙටුම්පතක් හෝ යෝජනාවක් පාර්ලිමේන්තුවට ඉදිරිපත් නොකරනු ඇත.

- i. නියම කරනු ලබන ප්‍රධාන ගිණුම් නිලධාරියාගේ මහ පෙන්වීම, පාලනය සහ අධීක්ෂණයට යටත්ව සහ ගිණුම් කිරීමේ වගකීම යටතේ අවසර සැලසීමේ බලපත්‍රයේ දක්වා ඇති පරිදි සියලුම අවශ්‍යතායන් සඳහා අදාළ අවස්ථාවට අනුව එලෙස නැවත ලබාගනු ලබන සියලුම මුදල් අදාළ අමාත්‍යාංශය හෝ දෙපාර්තමේන්තුව හෝ අනෙකුත් ආයතනය හෝ ව්‍යාපාර මඟින් රඳවා තබා ගැනීම හෝ වැය කිරීම කළ යුත්තේය.
- ii. මෙහි කලින් සඳහන් කරන ලද පරිදි මෙම කටයුත්ත සඳහා ප්‍රධාන ගිණුම් නිලධාරියා වනුයේ අමාත්‍යාංශයේ ලේකම්වරයා වන අතර එවන් අරමුදල් වෙන් කිරීම් තුළින් අපේක්ෂා කරනු ලබන ඉලක්ක සහ ප්‍රතිඵල සාක්ෂාත් කර ගැනීම සහ අත්පත් කර ගැනීම සහතික කරමින් එවන් අරමුදල් රඳවා තබා ගැනීම හෝ වැය කිරීම පිළිබඳ වගකීම දරනුයේද ඔහු විසිනි.

(මෙම නිර්දේශය තුළින් දැනට පවත්නා 52(2) වගන්තියට පහත පරිදි සංශෝධන සිදු කිරීම අවශ්‍ය වේ)

43(2) සහ 44(2) වගන්ති අනුව අමාත්‍යාංශයේ විෂයයන් සහ කාර්ය භාරයන් වශයෙන් අමාත්‍යවරයාට පැවරී ඇති රජයේ දෙපාර්තමේන්තු සහ අනෙකුත් ආයතනවල පොදු පරිපාලනමය පාලන කටයුතු, පරීක්ෂා කිරීම් සහ අධීක්ෂණය තම අමාත්‍යවරයාගේ ප්‍රතිපත්තිමය මඟ පෙන්වීමට යටත්ව අමාත්‍යාංශ ලේකම්වරයා විසින් ක්‍රියාවෙහි යෙදවිය යුතු අතර, එවන් අමාත්‍යාංශයක ප්‍රධාන ගිණුම් නිලධාරියා ලෙස පත් කරනු ලබන්නේ වන අතර, එම තනතුරේදී පැවරී ඇති විෂයයන් සහ වගකීම් සඳහා වගකීම සාධනීය අයුරින් ඉටු කිරීම සම්බන්ධයෙන් අමාත්‍යවරයාද සමඟින් වගකිව යුතු වන්නේය.)

**vi. ණය ගැනීම් සහ අසම්භාව්‍ය වගකීම් පිළිබඳ පාලනය.**

(11) පාර්ලිමේන්තුව විසින් කලින් කලට නියම කරනු ලබන සීමාවන් තුළ සිට ශ්‍රී ලංකාවේ ඒකාබද්ධ අරමුදල ඇපයට තබමින්, සෘජු සහ වක්‍ර ණය ගැනීම් සිදු කිරීම දක්වා ජනරජයේ විධායක බලය ව්‍යාප්ත වන අතර එලෙස නියම කරනු ලබන පරිදි එවන් ඇපයන් ලබාදීමද එයට අදාළ වේ.

(12) මෙම පරිච්ඡේදයේ විධිවිධානයන් එසේ තිබියදී, හදිසි සහ බලාපොරොත්තු නොවූ වියදම් සඳහා ඉඩකඩ සැලසීමේ අරමුණින් පාර්ලිමේන්තුව විසින් නීතියට අනුව සම්භාව්‍යතා අරමුදලක් නිර්මාණය කළ හැක්කේය.

(i) මුදල් විෂය භාරව කැබිනට් මණ්ඩලය තුළ සිටින අමාත්‍යවරයා විසින්:

අ- එවන් කවර හෝ වියදම් සිදුකිරීම සඳහා අවශ්‍යතාව පවතින බවට ; සහ

ආ - එවන් වියදම් සිදු කිරීම සඳහා කවර හෝ විධිවිධානයක් නොපවතින බවට සෑහීමකට පත් වනුයේ නම්,

පාර්ලිමේන්තුවේ අපර අනුමැතිය ලබා ගැනීමට නියමිතව සම්භාව්‍යතා අරමුදලෙන් අත්තිකාරමක් වශයෙන් ලබාදීමට බලය ලබා දිය හැක්කේය.

ඇ- එවන් සෑම අත්තිකාරම් ලබාදීමකින්ම පසුව මාස තුනක කාල පරිච්ඡේදයක් ඇතුළත, එලෙස අත්තිකාරම් ලෙස ලබා දෙන ලද මුදල ප්‍රතිස්ථාපනය කිරීම සඳහා පරිපූරක ඇස්තමේන්තුවක් පාර්ලිමේන්තුවේ සභාගත කළ යුත්තේය.

(13) පළාත් සභාවක් විසින් අසම්භාව්‍යතා අරමුදලක් වශයෙන් නම් කරනු ලබන අග්‍රිමය ස්වරූපයේ අසම්භාව්‍යතා අරමුදලක් ව්‍යවස්ථාව පරිදි ස්ථාපිත කළ හැකි අතර, එවන් ව්‍යවස්ථාවක් මඟින් තීරණය කරනු ලබන පරිදි කලින් කලට එවන් මුදල් මෙම අරමුදලට ගෙවනු ලැබිය හැක්කේය, සහ බලාපොරොත්තු නොවූ වියදම් සිදු කිරීමේ කාර්යය සඳහා පළාතේ

ප්‍රධාන අමාත්‍යවරයාගේ කැමැත්ත සහිතව එවන් අරමුදලකින් පළාත් අමාත්‍ය මණ්ඩලයේ මුදල් විෂය භාර අමාත්‍යවරයාගේ නියම කිරීම පරිදි අත්තිකාරම් ගෙවීම් සිදු කිරීම සඳහා යොදා ගත හැක්කේය; සහ එවන් අත්තිකාරම් ලබාදීමකින් පසුව මාසයක කාල සීමාවක් ඇතුළත එලෙස අත්තිකාරම් වශයෙන් ලබා දී ඇති මුදල් ප්‍රමාණ ප්‍රතිස්ථාපනය කිරීමේ කාර්යයන් සඳහා පරිපූරක ඇස්තමේන්තුවක් පළාත් සභාව වෙත ඉදිරිපත් කළ හැක්කේය.

**vii. පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතනවල මූල්‍ය ආන්තිකරණයට ලක් කිරීම.**

(14) රජයේ ක්ෂේත්‍රයන් වන පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතනවලට පැවරී ඇති වියදම් වගකීම් සපුරාලීම සඳහා ප්‍රමාණවත් වන පරිදි ජාතික වශයෙන් උපයා ගන්නා ලද ආදායමේ සමාන කොටස් පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් වෙත සපයනු ලැබිය යුත්තේය.

(15) ජාතික වශයෙන් උපයාගන්නා ලද ආදායමේ එවන් කොටස් වෙන් කිරීම සඳහා තුන් අවුරුදු මධ්‍ය කාලීන මූල්‍ය විමධ්‍යගත රාමුවක් පාර්ලිමේන්තුවේ සභාගත කොට අනුමත කරනු ලබන අතර එම රාමුව තුළ රජයේ වාර්ෂික අය වැයෙන් පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතන ක්ෂේත්‍රයන් වෙත වාර්ෂික ප්‍රතිපාදන වෙන් කිරීම් සිදුකරනු ලැබිය යුතුය.

(i) පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතන සඳහා වන සාධාරණ මධ්‍ය කාලීන සහ වාර්ෂික කොටස් වෙන් කිරීම් තීරණය කිරීම තුළින් පහත ඉඩකඩ සැලසෙන්නේය:

අ- ජාතික, පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතන ක්ෂේත්‍රයන්ගේ අදාළ එක් එක් කොටස් තීරණය කිරීම;

ආ - පළාත් සභා සඳහා වෙන් කරන ලද කොටසින් එක් එක් පළාත් සභාවේ කොටස තීරණය කිරීම.

ඇ - පළාත් පාලන ආයතන සඳහා වෙන්කරන ලද කොටසින් එක් එක් පළාත් පාලන ආයතනය සඳහා වන කොටස තීරණය කිරීම.

ඈ- විශේෂ කාර්යයන් සඳහා පළාත් සභාවකට හෝ පළාත් පාලන ආයතන බල ප්‍රදේශයකට, ජාතික වශයෙන් වෙන්කරන ලද කොටසෙන් සිදුකරනු ලබන වෙනත් කවර හෝ වෙන්කිරීම්.

(ii) මධ්‍ය කාලීන සහ වාර්ෂික සාධාරණ කොටස් වෙන් කිරීම් පිළිබඳ එවන් තීරණය කිරීමක් පහත සඳහන් තත්ත්වයන් සැලකිල්ලට ගනු ලබන්නේය.

- අ - ජාතික රාජ්‍ය මූල්‍ය බැඳීම.
- ආ - රජයේ පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතන ක්ෂේත්‍රයන් වෙත පැවරී ඇති විෂයයන් සහ කාර්ය භාරයන් සම්බන්ධයෙන් වන වගකීම් ඉටුකිරීම තුළ ස්වාධීනත්වය, සාධාරණත්වය, කාර්යක්ෂමභාවය සහ ප්‍රමාණවත් බව.
- ඇ - රජයේ පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතන වෙත පැවරී ඇති විෂයයන් සහ කාර්ය භාරයන් සම්බන්ධයෙන් වන වගකීම් ඉටුකිරීමේදී එවන් පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතනවල අවශ්‍යතා, නියමයන් සහ කාර්යසාධනය;
- ඈ - ජාතික, පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතන ක්ෂේත්‍රයන් අතර සංවර්ධන වැඩසටහන්වලදී රාජ්‍ය මුදල් භාවිතාවේ යෙදවීම සම්බන්ධයෙන් කාර්යක්ෂම සහ සාධාරණ සම්පත් බෙදා හදා ගැනීම.
- ඉ - පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ක්ෂේත්‍රයන්ට අදාළ බලසීමාවන් තුළ පුරවැසියන් විසින් සිදුකරනු ලබන දියුණු මට්ටමේ සේවා සැපයීමේ ඉල්ලීම්වලට ප්‍රතිචාර දැක්වීම සඳහා එම ක්ෂේත්‍රයන් වෙත හැකියාව නිර්මාණය කරමින් සම්පත් වෙත ප්‍රවේශවීම සම්බන්ධයෙන් ප්‍රගාමී වැඩිදියුණුව.

(16) පළාත් සභා සඳහා වන සාධාරණ කොටස පළාත් අතර නිසි පරිදි බෙදා වෙන් කිරීම තුළ පළාත්වල විශදම් සිදුකිරීමේ වගකීම් සපුරාලීම සඳහා පළාත්වල මූල්‍ය ශක්‍යතාවයන් සමාන තත්ත්වයට පත්කිරීමේ පරමාර්ථය තිබිය යුතු අතර, රාජ්‍ය මූල්‍ය පිළිබඳ මූලධර්ම තුළින් එයට මහපෙන්වීම සැලසිය යුතුය. මෙහිදී පහත තත්ත්වයන් සැලකිල්ලට ගැනීමද අවශ්‍ය වේ.

- අ එක් එක් පළාතේ ජනගහනය.
- ආ එක් එක් පළාතේ භූමි ප්‍රමාණය
- ඇ පළාත තුළ සිටින සියලුම පුද්ගලයින් ඇතුළත් වන පරිදි සේවාවන් වෙත සාධාරණ ප්‍රවේශය
- ඈ පළාත් අතර සමාජ සහ ආර්ථික විෂමතාවයන් අඩුකිරීම ක්‍රමිකව සිදුකිරීමේ අවශ්‍යතාවය.
- ඉ පළාත් සභා ක්ෂේත්‍රයට පැවරී ඇති විෂයයන් සහ කාර්යභාරයන් සම්බන්ධයෙන් එක් එක් පළාත තුළ සපයනු ලබන රාජ්‍ය සේවාවන්ගේ තත්ත්වය.

ඊ පළාත් සභා ක්ෂේත්‍රයට පැවරී ඇති විෂයයන් සහ කාර්යභාරයන් සම්බන්ධයෙන් ගත් කල අදාළ පළාත විසින් සේවා සැපයීම තුළ මුහුණ දෙනු ලබන කවර හෝ බාධාවන්.

(17) පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතන සඳහා වන සාධාරණ කොටස් සඳහා වාර්ෂික ප්‍රතිපාදන වෙන්කිරීම් ජාතික භාණ්ඩාගාරය විසින් එක් එක් පළාත් භාණ්ඩාගාරය වෙත ගෙවනු ලැබේ.

(i) පහත 11.6.1. යටතේ දක්වා ඇති පරිදි පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ක්ෂේත්‍රයන් සඳහා වන සාධාරණ කොටස් පළාත් භාණ්ඩාගාරය මගින් ගෙවනු ලැබේ.

(18) රජයේ පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතන දක්ෂ වියදම් කිරීමේ නිසි බලධාරීන් වන්නේය.

(i) ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාව යටතේ සහ පළාත් පාලන ක්ෂේත්‍රය පාලනය කරනු ලබන අදාළ නීතීන් තුළ දක්වා ඇති පරිදි රජයේ පළාත් සභා ක්ෂේත්‍රය වෙත බදු නියම කිරීමේදී දක්වා ඇති පරිදි බදු, අයබදු සහ තීරුබදු පැනවීම.

(අ) කෙසේ වුවද, පළාත් සභාවක් විසින් පළාතේ ජනතාවගේ සමාජ සහ ආර්ථික හිමිකම් ප්‍රගාමී අයුරින් සාක්ෂාත් කර ගැනීම සිදු කිරීම සඳහා පළාතේ සම්පත් ඉහළ නැංවීමට අවශ්‍ය වන සහ අනුයෝජිතවය පිළිබඳ ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථානුකූල මූලධර්මයට අනුකූලව, සාධාරණ වන තත්වයන් යටතේ ජාතික සහ පළාත් පාලන ආයතන ක්ෂේත්‍රයන්ගේ ආදායම් හිමිකම් හා නොගැටෙන මූලාශ්‍රයන්ගෙන් ආදායම් ඉහළ නංවාගත හැක්කේය.

(ආ) එවන් මූලාශ්‍රයන්ගෙන් ලබා ගන්නා ආදායම් සැලකීමේදී, මුදල් කොමිෂන් සභාව මගින් නියම කරනු ලබන පරිදි, අදාළ පළාත විසින් යම් කොටසක් වෙන් කරනු ලැබිය හැකි අතර, පහත 10.6.1. යටතේ දක්වා ඇති පළාත් මූල්‍ය අනු කමිටුව මගින් සම්පාදනය කරනු ලබන මූලධර්මයන්ට අනුකූලව එම කොටස් වෙන් කිරීම් සිදු කරනු ලැබිය යුතුය.

(ඇ) ආයෝජන සහ වර්ධන අවස්ථාවන් සඳහා තරග කිරීමෙන් පළාතේ යහපත වෙනුවෙන් ඉවහල් වන විට, එවන් ආදායම් ගෙවීම්වලින් නිදහස් කරන්නා වූ දිරි දීමනා ප්‍රදානය කිරීමට බලය පළාත් සභාවක් සතු විය යුතුය.

(ii) පාර්ලිමේන්තුව මගින් සකසනු ලබන කවර හෝ නීතියක් මගින් හෝ නීතියක් යටතේ ඉඩකඩ සලසනු ලබන ප්‍රමාණයට දේශීය වශයෙන් මුදල් ණයට ගැනීම සහ ප්‍රදාන අරමුදල් වෙත ප්‍රවේශය.

අ - එවන් ණය ගැනීම් පළාතේ පළාත් අරමුදල ඇපයක් වශයෙන් සලකා සිදු කළ යුත්තේය.

(iii) පළාත් සභාවන් සහ පළාත් පාලන ආයතනයන් වෙත පැවරී ඇති විෂයයන් සහ කාර්ය භාරයන් සඳහා පළාත් අරමුදල සහ පළාත් පාලන ආයතන අරමුදල වෙත පළාත් සභාවක් සහ පළාත් පාලන ආයතනයක් විසින් ගෙවනු ලබන රාජ්‍ය මුදල් වියදම් කිරීම.

අ පළාත් සභාවන් සහ පළාත් පාලන ආයතන වෙත පැවරී ඇති විෂයයන් සහ කාර්ය භාරයන් සම්බන්ධයෙන් රාජ්‍ය සේවාවන් සැලසීමේදී අදාළ අරමුදල්වලින් මුදල් වෙන් කරනු ලබන අරමුණු තීරණය කිරීමේ බලය පළාත් සභාවන් සහ පළාත් පාලන ආයතනයන් සතු විය යුතුය.

ආ යම් විශේෂිත අරමුණු සඳහා මුදල් වෙන් කිරීම් සපයා ඇති විටෙක, එවන් අරමුදල් එම අදාළ විශේෂිත අරමුණු සඳහා පමණක් වැය කළ යුත්තේය.

(19) ව්‍යවස්ථාදායක සභාවේ නිර්දේශය මත ජනාධිපතිවරයා විසින් පත් කරනු ලබන මූල්‍ය කොමිෂන් සභාවක් පවතිනු ලබන අතර, පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතනවල මූල්‍ය පිළිබඳ කරුණු සම්බන්ධයෙන් මෙම පරිච්ඡේදය තුළ දක්වා ඇති නිර්දේශයන් එම කොමිෂන් සභාවෙන් සිදු කරනු ලැබේ.

(i) ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවට සහ නීතියට පමණක් යටත්ව කොමිෂන් සභාව ස්වාධීනව කටයුතු කරනු ලබන අතර, එහි බලතල සහ ක්‍රියා පටිපාටි සම්බන්ධයෙන් නීතිය මගින් සලසනු ලබන විධිවිධානවලට අනුකූලව ක්‍රියාත්මක වනු ලබන්නේය.

(ii) කොමිෂන් සභාව පහත කාර්තවත් සහ පුරුෂයින්ගෙන් සමන්විත වන්නේය.

අ- කොමිෂන් සභාව තුළ ප්‍රධාන ජනවර්ග ත්‍රිත්වය නියෝජනය වන බවට සහතික කරමින් මුදල්, නීතිය, පරිපාලනය, ව්‍යාපාර හෝ අධ්‍යාපනය යන ක්ෂේත්‍රයන් තුළ අග්‍රගණ්‍ය තත්ත්වයක් අත්පත් කරගෙන තිබෙන හෝ ඉහළ නිලතල දරා ඇති සාමාජිකයින් පස් දෙනෙකු



- ආ- නීතිය මඟින් පනවා ඇති ක්‍රියා පටිපාටියට අනුකූලව පළාත් නියෝජනය කිරීම සඳහා සාමාජිකයින් තිදෙනෙක්
- ඇ- නීතිය මඟින් පනවා ඇති ක්‍රියා පටිපාටියට අනුකූලව පළාත් පාලන ආයතන නියෝජනය කිරීම සඳහා එක් සාමාජිකයෙකු
- ඇ - ඉහත (i) යටතේ පත්කිරීමට නියමිත අය අතරින් එක් සාමාජිකයකු කොමිසමේ සභාපතිවරයා වශයෙන් ජනාධිපතිවරයා විසින් පත්කරනු ලබන්නේය.
- (ii) ඉහත 3 (අ) පරිදි පත් කරනු ලබන කොමිසමේ සෑම සාමාජිකයකුම, නියමිත කාලසීමාව ඉකුත් වීමට පෙර ඉල්ලා අස්වනුයේ නම් හැරුණු විට, වසර පහක කාලසීමාවක් සඳහා එම තනතුර දරනු ලබන්නේය. 3(ii) සහ 3(iii) යටතේ පත්කරනු ලබන මන්ත්‍රීවරුන් නීතිය මඟින් දක්වා ඇති පරිදි තනතුරු දරනු ලබන්නේය.
- (iii) රජයේ පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතන වෙතට ආදායම පිළිබඳ සමාන කොටස් වෙන් කිරීම සම්බන්ධයෙන් රාජ්‍ය මුදල් පරිච්ඡේදය යටතේ දක්වා ඇති කරුණු පිළිබඳව කොමිසම විසින් ජනාධිපතිවරයා වෙත නිර්දේශ කරනු ලැබෙන අතර වියදම් කිරීමේ නිසි බලධාරීන් වශයෙන් පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතන විසින් එලෙස සිදුකිරීමේදී අදාළ වගන්ති යටතේ දක්වා ඇති විධිවිධාන සැලකිල්ලට ගත යුත්තේය.
- (iv) පළාත් අතර පළාත් පාලන ආයතන වෙත වෙන්කරන ලද ජාතික ආදායමේ සාධාරණ කොටස නිසි පරිදි බෙදා වෙන් කිරීම පිළිබඳව කොමිෂන් සභාව විසින් නිර්දේශ සිදුකරනු ලබන්නේය.
- (v) නීතිය යටතේ පිහිටුවන ලද පළාත් මූල්‍ය උප කමිටු විසින් පළාත තුළ අදාළ පළාත් පාලන ආයතන අතර බෙදීමට පළාත් වශයෙන් වෙන් කරන ලද මුදල් ප්‍රමාණය නිසි පරිදි බෙදා වෙන් කරනු ලබන්නේය.
- (vi) කොමිෂන් සභාව විසින් එය වෙත ජනාධිපතිවරයා විසින් යොමු කරන ලද පරිදි පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතනවල මූල්‍ය හා සම්බන්ධ අත් කවර හෝ කරුණක් පිළිබඳව නිර්දේශ සිදු කරනු ලබන්නේය.
- (vii) කොමිෂන් සභාව විසින් සිදු කරනු ලබන සෑම නිර්දේශයක්ම පාර්ලිමේන්තුව ඉදිරියට ඉදිරිපත් කිරීමට ජනාධිපතිවරයා විසින් කටයුතු කරනු ලබන අතර ඉන්පසුව ගනු ලබන ක්‍රියාමාර්ග පිළිබඳව පාර්ලිමේන්තුව වෙත දැනුම් දෙනු ලබන්නේය.

(viii) පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතනවල මූල්‍ය සම්බන්ධයෙන් වන කරුණු අනුමත කිරීමේදී පාර්ලිමේන්තුව මූල්‍ය කොමිෂන් සභාවේ නිර්දේශයන් පිළිබඳව නිසි දැනුවත්භාවයක් ලබන්නේය.

(20) අමාත්‍ය මණ්ඩලයේ මුදල් විෂයභාර අමාත්‍යවරයා විසින් මූල්‍යසනය දරනු ලබන සහ පළාත් අමාත්‍ය මණ්ඩලයන්හි මුදල් විෂයභාර අමාත්‍යවරුන්ගෙන් සමන්විත වන මුදල් අමාත්‍යවරුන්ගේ සංසදයක්, පළාත් පාලන ආයතන සහ පළාත් සභාවන්ගේ මූල්‍ය කටයුතු ආශ්‍රිත කරුණු සම්බන්ධයෙන් ජාතික, පළාත් සහ පළාත් පාලන ආයතන අංශයන් අතර ප්‍රමාණවත් සාකච්ඡා කිරීම් සඳහා ඉඩකඩ සලසනු වස් අර්ධ වාර්ෂික වශයෙන් රැස්විය යුතුය. භාණ්ඩාගාර ලේකම්වරයා සහ මූල්‍ය කොමිෂන් සභාවේ සභාපතිවරයා මෙම සංසදය සඳහා සම ලේකම්වරුන් වශයෙන් කටයුතු කළ යුතුය.

**viii. රාජ්‍ය මුදල් පිළිබඳ පාලනය**

- (21) ජාතික අය වැය පිළිබඳව පාර්ලිමේන්තුව වෙත වාර්තා කිරීම.
- (22) ශ්‍රී ලංකා මහ බැංකුව විසින් ණය ගැනීම් සහ අසම්භාව්‍යතා වගකීම් තත්ත්වය පිළිබඳව පාර්ලිමේන්තුව වෙත වාර්තා කිරීම.
- (23) පළාත් සභා සහ පළාත් පාලන ආයතනවල මූල්‍ය පිළිබඳව මූල්‍ය කොමිෂන් සභාව විසින් වාර්ෂිකව වාර්තාවක් පාර්ලිමේන්තුවේ සභාගත කිරීමට නියමිතය.

**ix. වෙනත්**

(24) සේවක සංඛ්‍යා, වැටුප් සහ නියමයන් සහ කොන්දේසි ආවරණය කරනු ලබන ව්‍යවස්ථානුකූල කාර්යාලවල වැය ශීර්ෂ පාර්ලිමේන්තුවේ අනුමැතිය ලබා ගැනීමට යටත් විය යුත්තේය.

**රජයේ විගණන සහ විගණකාධිපතිවරයා සඳහා යෝජනා.**

**දැනට පවතින වගන්තිය-**

**XVII පරිච්ඡේදය - මුදල්**

153 සහ 154 වගන්ති XVII පරිච්ඡේදය යටතේ දක්වා තිබීම, රජයේ විගණනය රජයේ මූල්‍යවල උප කොටසක් වශයෙන් වර්ගීකරණය කරනු ලබන බව හඟවයි.

**දැනට පවත්නා වගන්තිය -**

**153(1) වගන්තිය.**

153(1) වගන්තියට අනුව, විගණකාධිපතිවරයා, සුදුසුකම්ලත් විගණකවරයෙකු විය යුත්තේය. 154(8) අ. වගන්තියට අනුව සුදුසුකම්ලත් විගණකවරයෙකු වශයෙන් අදහස් කරනුයේ වෘත්තීයමය ගිණුම්කරණ සුදුසුකම් සහිත පුද්ගලයෙකි.

**දැනට පවත්නා වගන්තිය -**

**153(3)(ඇ) වගන්තිය.**

153(3)(ඇ) වගන්තිය- විගණකාධිපති ධුරය පුරප්පාඩුව පැවතීම. වයස අවුරුදු 60ට එළැඹීමේ දී තනතුර පුරප්පාඩු වන බව ප්‍රකාශ කොට ඇත.

**දැනට පවත්නා වගන්තිය -**

**153(3)(ඇ) වගන්තිය**

සෞඛ්‍ය ගැටලුවක් හෝ ශාරීරික හෝ මානසික දුබලතාවක් හේතුකොටගෙන ජනාධිපතිවරයා විසින් විගණකාධිපතිවරයා ඉවත් කිරීම පිළිබඳව

**නිර්දේශිත සංශෝධන**

රජයේ විගණනය රජයේ මූල්‍යවල උප කොටසක් වශයෙන් නොව වෙනමම පරිච්ඡේදයක් යටතේ පෙන්වීම අවශ්‍ය බව නිර්දේශ කෙරේ.

**නිර්දේශිත සංශෝධනය.**

සුදුසුකම්ලත් විගණකවරයෙකු, පිළිගත් වෘත්තීයයෙකු විය යුතු වුවද, ගිණුම්කරණ වෘත්තීය පමණක් ඒ සඳහා පදනම් වීම සුදුසු නොවන අතර, වෘත්තීයයකුවීම පමණක් ව්‍යවස්ථාව තුළ ඇතුළත් කිරීම යෝග්‍ය වේ. එනම්, “සුදුසුකම්ලත් වෘත්තීයයෙකු වන විගණකාධිපතිවරයෙකු සිටිය යුත්තේය” යනුවෙන් (වෘත්තීයයෙකු යන වචනය අර්ථ නිරූපණය කිරීම යෝග්‍ය වේ.)

**නිර්දේශිත සංශෝධනය.**

වයස අවුරුදු 60 වෙනුවට “ධුර කාලය අවුරුදු 07 වන්නේ ය” යනුවෙන් මෙය සංශෝධනය කිරීම යෝග්‍ය වේ.

**නිර්දේශිත සංශෝධනය.**

ව්‍යවස්ථාමය විධිවිධාන 153(3)(ඇ) ඉවත් කොට ඒ වෙනුවට පහත කොටසක් ඇතුළත් කිරීම යෝග්‍ය වේ. “විගණකාධිපතිවරයාගේ තනතුර පුරප්පාඩු වන විට, එම තනතුර මසක් ඇතුළත පිරවීම සඳහා ජනාධිපතිවරයා විසින් පියවර ගත යුත්තේය සහ එලෙස පත් කරනු ලබන විගණකාධිපතිවරයා එම පත් කරනු ලබන දිනයේ සිට වර්ෂ 07ක කාල සීමාවක් සඳහා සිය තනතුර දරනු ලබන්නේය”

දැනට පවත්නා වගන්තිය-

153(ඇ)2(අ) වගන්තිය.

විගණන සේවා කොමිසමේ බලතල සහ කාර්යභාරයන් යටතේ “නීතිය මඟින් ස්ථාපිත ජාතික විගණන සේවාවේ වාර්ෂික ඇස්තමේන්තු පිළියෙළ කිරීම” යන්න කාර්යභාරයක් වශයෙන් සඳහන් වේ.

දැනට පවත්නා වගන්ති

153(ඇ) 2(ඇ) වගන්තිය.

නිර්දේශිත සංශෝධනය.

පහත පරිදි සංශෝධනය කිරීම යෝග්‍ය වේ.

“152 වගන්තියේ විධිවිධානවල කුමක් සඳහන් වුවද, නීතිය මඟින් ස්ථාපිත කොට ඇති ජාතික විගණන කාර්යාලයේ සහ විගණන සේවා කොමිසමේ වාර්ෂික ඇස්තමේන්තු පිළියෙළ කිරීම, සහ පාර්ලිමේන්තුවේ අනුමැතිය ලබා ගැනීම සඳහා පාර්ලිමේන්තුව වෙත ඉදිරිපත් කිරීම” පිණිස පාර්ලිමේන්තු අයවැය කාරක සභාව වෙත ඉදිරිපත් කිරීම

නිර්දේශිත සංශෝධනය.

153(ඇ) 2(ඇ) වගන්තිය යටතේ අලුතින් ඇතුළත් කිරීමට-

“විගණකාධිපතිවරයාගේ රාජකාරී සහ කාර්යභාරයන් සම්බන්ධයෙන් මහපෙන්වීම සහ උපදෙස් සැපයීම සහ” දැනට 153(ඇ)2(අ) වගන්තිය යටතේ දක්නට ලැබෙන “දැන්” යන පදනය ඉවත් කිරීමට

153(ඇ) 6 යටතේ පහත කොටස අලුතින් ඇතුළත් කිරීමට.

උප වගන්ති 153(ඇ) 2 (ඇ)ට අනුකූලව, විගණකාධිපතිවරයා වෙත මහපෙන්වීම් සහ උපදෙස් සැපයීම සඳහා විගණන සේවා කොමිසම වෙත විධිවිධාන සැකසීමේ දී සිය වගකීම් සහ කාර්යභාරයන් ඉටු කිරීම සම්බන්ධයෙන් විගණකාධිපතිවරයා වෙත ලබා දී ඇති අභිමතානුසාරී බලය සසම්බන්ධයෙන් වැරදි අවබෝධයකින් තොරව සංවරණ හා තුලන ක්‍රමය භාවිතයට ගැනීම යෝග්‍ය වේ.

ඒ සම්බන්ධයෙන් විගණන සේවා කොමිෂන් සභාව වසින් ඉදිරිපත් කරනු ලබන කවර හෝ උපදෙස් හෝ මහපෙන්වීම් පිළිගැනීමට හෝ ප්‍රතික්ෂේප කිරීමට

දැනට පවත්නා වගන්තිය.

153 A (අ) (1) “අ” වගන්තිය

නියෝජ්‍ය විගණක ජනරාල් හෝ ඊට වඩා ඉහළ තනතුරක් දරා ඇති විගණකාධිපති දෙපාර්තමේන්තුවේ විශ්‍රාමික නිලධාරීන් දෙදෙනෙකු

දැනට පවත්නා වගන්තිය.

153 A –(2) (අ) (II) වගන්තිය.

“මෙම පනතේ විධිවිධාන පරිදි දූරයෙන් ඉවත් කරනු ලැබේ.”

දැනට පවත්නා වගන්තිය.

153 (ආ) (2) වගන්තිය.

ජේදයට යටත්ව, පාර්ලිමේන්තුව විසින්, කොමිසමේ රැස්වීම් සඳහා විධිවිධාන සැලසීම, ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය විගණන සේවය පිහිටුවීම සඳහා විධිවිධාන සැලසීම සහ ඒ හා සම්බන්ධ වන සහ අනුෂාංගික වන අනෙකුත් කාරණා සඳහා විධිවිධාන සැලසීම සිදු කරන්නේය.

විගණකාධිපතිවරයාට නිබිය යුතු අභිමතානුසාරී බලයට යටත්ව, ඔහු එසේ පිළිනොගන්නේ නම් හේතු දක්වමින් පාර්ලිමේන්තුවට වාර්තා කිරීමට විගණකාධිපතිවරයාට හා විගණන කොමිෂන් සභාවට අවස්ථාව සලසන විධිවිධාන සැලැස්වීම යෝග්‍ය වේ.

නිර්දේශිත සංශෝධනය.

153 A (1) (අ) නියෝජ්‍ය විගණකාධිපති හෝ ඊට වඩා ඉහළ තනතුරක් දරා ඇති විගණකාධිපති දෙපාර්තමේන්තුවේ විශ්‍රාමික නිලධාරියකු

153 A (1) (ඇ)

සාමාන්‍ය වෘත්තීමය ජීවිතය තුළ ගෞරවයට පාත්‍ර වී ඇති විශිෂ්ටත්වය සහ අවංකභාවය සහිත පරිසර හිතකාමී පුද්ගලයකු සහ කවර හෝ දේශපාලන පක්ෂයක සාමාජිකයකු නොවන පුද්ගලයකු

නිර්දේශිත සංශෝධනය.

“153 A (3) උප වගන්තියේ විධිවිධාන පරිදි දූරයෙන් ඉවත් කරනු ලැබේ.”

නිර්දේශිත සංශෝධනය.

ජේදයට යටත්ව, පාර්ලිමේන්තුව විසින් කොමිසමේ රැස්වීම්, ජාතික විගණන කාර්යාලය පිහිටුවීම සහ ශ්‍රී ලංකා රාජ්‍ය විගණන සේවය පිහිටුවීම සහ ඒ හා සම්බන්ධ වන සහ අනුෂාංගික වන අනෙකුත් කාරණා සඳහා විධිවිධාන සැලසීම කළ යුතුය.

දැනට පවත්නා වගන්තිය -

154 (1) වගන්තිය.

(පළාත් සභාවන්ගේ විගණනය සම්බන්ධයෙන් මෙයට ප්‍රථමයෙන් සුවිශේෂිත ව්‍යවස්ථාමය විධිවිධාන නොමැතිවීම.)

දැනට පවත්නා වගන්තිය.

154 (1) වගන්තිය.

“රජය හෝ රජයේ සමාගමක් හෝ පළාත් පාලන ආයතනයක් කොටස්වලින් සියයට පනහක් හෝ ඊට වැඩි ප්‍රමාණයක් දරනු ලබන .....”

දැනට පවත්නා වගන්තිය.

154 (2) වගන්තිය.

නිර්දේශිත සංශෝධනය.

පළාත් සභා යන වචනයද මෙම ඡේදය තුළ ඇතුළත් කළ යුතුය.

නිර්දේශිත සංශෝධනය.

රජය හෝ රජයේ සංස්ථාවක්, සමාගමක්, සමුපාකාරයක් හෝ පළාත් පාලන ආයතනයක් හෝ 148 වගන්තිය යටතේ දක්වා ඇති සියලු ආයතන (සෘජුව හෝ වක්‍රව) කොටස්වලින් සියයට පනහක් හෝ ඊට වඩා වැඩි ප්‍රමාණයක් දරනු ලබන .....” යන්න මෙතැනට ඇතුළත් කළ යුතුය.

නිර්දේශිත සංශෝධනය.

ව්‍යවස්ථානුකූල විධිවිධාන 154 (2) ඉවත් කිරීම යෝග්‍ය වේ.

இலங்கைச் சனநாயக சோசலிசக் குடியின் அரசியலமைப்பின்

அத்தியாயம் xvii (நிதி) ஐத் திருத்துவதற்கான

பிரேரணைகள்

நிதி பற்றிய உப குழுவின் அறிக்கை





கௌரவ தவிசாளர்  
வழிப்படுத்தும் குழு  
அரசியலமைப்புச் சபை

2016 மே 5 ஆம் திகதி அரசியலமைப்புச் சபையால் நிறைவேற்றப்பட்ட தீர்மானத்தின் பிரகாரம் இலங்கைச் சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் அரசியலமைப்பில் திருத்தங்களைக் கொண்டு வருவதற்கான பரிந்துரைகளை மேற்கொள்ளும் வகையில் ஆறு உப குழுக்கள் நியமிக்கப்பட்டன.

பின்வரும் உறுப்பினர்களை உள்ளடக்கிய நிதி பற்றிய உப குழுவிடம் அத்தியாயம் xvii (நிதி) பற்றிய அதன் பிரேரணைகளைச் சமர்ப்பிக்கும் பொறுப்பு ஒப்படைக்கப்பட்டது.

- கௌரவ பந்துல குணவர்தன (தலைவர்)
- கௌரவ (டாக்டர்) சரத் அமுனுகம
- கௌரவ வீ. எஸ். இராதாகிருஷ்ணன்
- கௌரவ (டாக்டர்) திருமதி அனோமா கமகே
- கௌரவ (டாக்டர்) ஹர்ஷ த சில்வா
- கௌரவ இரான் விக்கிரமரத்ன
- கௌரவ முத்து சிவலிங்கம்
- கௌரவ கெஹலிய ரம்புகுவெல்ல
- கௌரவ சுனில் ஹந்துன்னெத்தி
- கௌரவ ஈ. சரவணபவன்
- கௌரவ தாரக்க பாலசூரிய

குழு அதன் முதலாவது கூட்டத்தை 2016 யூன் 06 ஆம் திகதி கூட்டி, பகிரங்க நிதி முகாமைத்துவத் துறையிலுள்ள நிபுணர்கள் மற்றும் புத்திஜீவிகளின் கருத்துக்களைப் பெற்றுக் கொள்ளத் தீர்மானித்தது. அதற்கிணங்க மத்திய வங்கி, கணக்காய்வாளர் தலைமையதிபதி திணைக்களம், உள்நாட்டு இறைவரித் திணைக்களம் போன்றவற்றில் இருந்து ஓய்வுபெற்ற சிரேட்ட அதிகாரிகளைக் குழு முன்னிலையில் தோன்றி அவர்களின் நிபுணத்துவக் கருத்துக்களைக் குழுவுடன் பகிர்ந்து கொள்ளுமாறு குழு கேட்டுக் கொண்டது.

மேலும் வேறு பல நிறுவனங்களைச் சேர்ந்த புத்திஜீவிகளுக்கும் அவர்களின் கருத்துக்களைக் குழு முன்னிலையில் சமர்ப்பிப்பதற்கான சந்தர்ப்பம் வழங்கப்பட்டது.

இவ்வறிக்கை தயாரிப்பில் அரசியல் கட்சிகள் மற்றும் பொதுமக்கள் கருத்தறியும் குழு ஆகியவற்றின் கருத்துக்களும் குழுவினால் பரிசீலனைக்கு எடுத்துக் கொள்ளப்பட்டன.

இம்முயற்சியின் வெற்றிக்காகப் புத்திஜீவிகள், நிபுணத்துவ வளவாளர்கள், பொதுமக்கள் கருத்தறியும் குழு உறுப்பினர்கள் மற்றும் அரசியல் கட்சிப் பிதிநிதிகள் ஆகியோரால் வழங்கப்பட்ட விலைமதிப்பற்ற பங்களிப்புக்குக் குழுவின் சார்பில் பாராட்டுதல்களைத் தெரிவிப்பதற்கு இச்சந்தர்ப்பத்தைப் பயன்படுத்திக் கொள்கின்றேன்.

மேலும் செயலகம் அதன் செயலகப் பணியில் காட்டிய அர்ப்பணிப்பான ஆதரவுக்கு எனது மனமார்ந்த நன்றியையும் தெரிவித்துக் கொள்ள விரும்புகின்றேன்.

**பந்துல குணவர்தன (பா.உ.)**

தலைவர்

நிதி பற்றிய உப குழு

2016 ஆகஸ்ட் 31

## குழு உறுப்பினர்கள்

- கௌரவ பந்துல குணவர்தன (தலைவர்)
- கௌரவ (டாக்டர்) சரத் அமுனுகம
- கௌரவ வீ.எஸ். இராதாகிருஷ்ணன்
- கௌரவ (டாக்டர்) திருமதி அனோமா கமகே
- கௌரவ (டாக்டர்) ஹர்ஷ த சில்வா
- கௌரவ இரான் விக்கிரமரத்ன
- கௌரவ முத்து சிவலிங்கம்
- கௌரவ கௌலிய ரம்புகுவெல்ல
- கௌரவ சுனில் ஹந்துன்னெத்தி
- கௌரவ ஈ. சரவணபவன்
- கௌரவ தாரக்க பாலசூரிய

● வளவாளர்கள்

1. பேராசிரியர் டபிள்யூ.டி.லக்ஷ்மன், முன்னாள் உப வேந்தர், கொழும்புப் பல்கலைக்கழகம், முன்னாள் தலைவர், இலங்கை கொள்கைக் கற்கைகள் நிறுவகம்
2. பேராசிரியர் சிறிமால் அபயரத்ன, பொருளியல் திணைக்களம், கொழும்புப் பல்கலைக்கழகம்
3. திரு. சரத்சந்திர மாயாதுன்ன, முன்னாள் கணக்காய்வாளர் நாயகம்
4. திரு. அசோக குணவர்தன, முன்னாள் தலைவர், பகிரங்க நிதி ஆணைக்குழு
5. திரு. சந்திரா ஜயரத்ன, முன்னாள் தலைவர், வர்தகச் சம்மேளனம்
6. திரு. டபிள்யூ. ஏ. விஜேவர்தன, முன்னாள் பிரதி ஆளுநர், மத்திய வங்கி
7. கலாநிதி சமன் கேலேகம, நிறைவேற்றுப் பணிப்பாளர், இலங்கைக் கொள்கைக் கற்கைகள் நிறுவகம்
8. கலாநிதி (மிஸ்) துஸ்னி வீரகோன், பிரதிப் பணிப்பாளர், இலங்கைக் கொள்கைக் கற்கைகள் நிறுவகம்
9. திரு. டி.டி.எம். வைத்தியசேகர, சிரேட்ட பதிப்பு ஆலோசகர், இலங்கைக் கொள்கைக் கற்கைகள் நிறுவகம், முன்னாள் இறைவரி ஆணையாளர்
10. கலாநிதி நிசான் த மெல், பணிப்பாளர், வரையறுக்கப்பட்ட பெரைட் ஆய்வு (தனியார்)
11. கலாநிதி (திருமதி) அனிலா டயஸ் பண்டாரநாயக்க, முன்னாள் உதவி ஆளுநர், மத்திய வங்கி
12. திருமதி ரோஸ் குரே, முன்னாள் பிரதி ஆளுநர், மத்திய வங்கி, முன்னாள் பணிப்பாளர் நாயகம், நிதிக் கொள்கை மற்றும் பொருளாதார அலுவல்கள்

**வரவழைக்கப்பட்ட அதிகாரிகள்**

1. கலாநிதி ஆர்.எம்.எஸ். சமரதுங்க, செயலாளர், நிதி அமைச்சு
2. திரு. எச்.எம். காமினி விஜேசிங்க, கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதி

**அழைக்கப்பட்டோர்**

1. கௌரவ வாசுதேவ நாணாயக்கார (பா.உ.), சனநாயக இடதுசாரி முன்னணி
2. கௌரவ ஏ. அரவிந் குமார் (பா.உ.), மலையக மக்கள் முன்னணி
3. கௌரவ எம்.ஏ. சுமந்திரன் (பா.உ.), வழிப்படுத்தல் குழு உறுப்பினர்
4. திரு. தேமிய ஹுருள்ளே, பொதுமக்கள் கருத்தறியும் குழு உறுப்பினர்
5. கலாநிதி எஸ். விஜேசந்திரன், பொதுமக்கள் கருத்தறியும் குழு உறுப்பினர்
6. திரு. டி. கலன்கூரிய ஆராச்சி, சனநாயக இடதுசாரி முன்னணி
7. திரு. ஜி.வீ.டி. திலகசிறி, சனநாயக இடதுசாரி முன்னணி
8. திரு. சோமவீர சந்திரசிறி, உப தலைவர், மக்கள் கூட்டணி
9. திரு. தில்ல யாப்பா, செயலாளர், மக்கள் கூட்டணி

## 1. கலந்தாரய்வுகள்

நிதி (குழு) பற்றிய உபகுழு, 2016 ஜூன் 06 ஆந் திகதி ஆரம்பமாக கூடியதிலிருந்து எட்டுக் கூட்டங்களை கௌரவ பந்துல குணவர்தன அவர்களின் தலைமையில் நடாத்தியுள்ளது. குழு கீழ்வருவனவற்றைக் குறித்துக் காட்டியது.

- அரசியலமைப்பின் XVII வது அத்தியாயத்தினால் குழுவின் விடயப் பரப்பு அமைக்கப்பட்டுள்ளது.
- பகிரங்க நிதியின் கீழ் பரிசீலிக்கப்பட வேண்டிய திட்டவட்டமான கருமங்கள் தொடர்பாக வழிப்படுத்தும் குழு (SC) குழுவுக்கு தெரிவிக்கும்.
- தேவைப்பட்டின் பொதுத் திறைசேரியின் அவதானங்களை குழு பெற்றுக் கொள்ள முடியுமென்பதுடன் அவ்வாறே விரும்பினால் நிபுணர்களின் கருத்துக்களையும் பெற்றுக் கொள்ளலாம்.
- மாகாண மற்றும் உள்ளூர் நிதி தொடர்பாகவும் குழுவின் கலந்தாராய்வுகள் கட்டாயமாகப் பொருந்தும்.

### 1.1 விசாரணை நியதிகள்

வழிப்படுத்தும் குழுவால் குழுக்களின் விசாரணை நியதிகளாக குறிப்பிடப்பட்டுள்ளவற்றில் கீழ்வருவனவும் உள்ளடங்குகின்றன:

1. மத்திக்கும் சுற்றயலுக்கும் இடையிலான நிதி ஒதுக்கீடு
2. கோரப்படுவருக்கும் திறைசேரியின் அவதானங்கள்
3. அரசாங்க பொறுப்புமுயற்சிகள் – கட்டுப்பாட்டிற்கும் அறிக்கையிடுவதற்குமான பொறிமுறைகள்
4. நிதி ஆணைக்குழுவின் வகிபாகமும் அதன் ஆக்க அமைவும்
5. நிதி ஆணைக்குழுவின் சுயாதீனத்தன்மை போன்றவை
6. மத்திய வங்கியின் பணிகளும் அதன் சுயாதீனத் தன்மைக்கான ஏற்பாடுகளும்
7. கணக்காய்வாளர் தலைமையதிபதியினதும் கணக்காய்வுச் சேவை ஆணைக்குழுவினதும் கடமைகளும் பணிகளும். ஒவ்வொரு மாகாண சபைக்குமான உள்ளக மற்றும் சுயாதீன கணக்காய்வுப் பிரிவின் தேவை
8. கணக்காய்வாளர் தலைமையதிபதியின் நியமனமும் நீக்கமும் பதவிக்காலத்தை நுண்ணாய்வுக்கு உட்படுத்துதலும்
9. அரசாங்க நிதிக் குழு, அரசாங்க பொறுப்புமுயற்சிகள் பற்றிய குழு மற்றும் அரசாங்கக் கணக்குக் குழு ஆகியவற்றுக்கு அரசியலமைப்பு அந்தஸ்து வழங்கப்பட வேண்டுமா என்பது பற்றி

## 10. பூரணமான வகைப்பொறுப்புத் திட்டம்

விசாரணை நியதிகளின் குறிப்பிடத்தக்களவு உள்ளடக்கம் பின்வரும் ஆறு பகுதிகள் தொடர்பானது என குழு அதன் கலந்தாராய்வுகளின் போது குறித்துக் காட்டியது

- அ. மத்திய, மாகாண மற்றும் உள்ளூர் நிதிகளும் நிதி ஆணைக்குழுவின் வகிபாகம், அந்தஸ்து மற்றும் ஆக்க அமைவும்
- ஆ. அரசாங்க பொறுப்புமுயற்சிகளின் நிதிகளும் அவற்றைக் கட்டுப்படுத்துவதற்கும் அறிக்கையிடுவதற்குமான பொறிமுறைகளும்
- இ. மத்திய வங்கி, அதன் பணிகளும் அதன் சுயாதீனத் தன்மைக்கான ஏற்பாடுகளும்
- ஈ. கணக்காய்வு, கணக்காய்வாளர் தலைமையதி, கணக்காய்வுச் சேவை ஆணைக்குழு. அவற்றின் கடமைகளும் பணிகளும் மற்றும் கணக்காய்வாளர் தலைமையதியின் நியமனமும் பதவிக்காலமும் நீக்கமும்.
- உ. அரசாங்க நிதிக் குழு, அரசாங்க பொறுப்புமுயற்சிகள் பற்றிய குழு மற்றும் அரசாங்கக் கணக்குக் குழு போன்ற பகிரங்க நிதிகளை மேற்பார்வை செய்வதற்காக நியமிக்கப்பட்ட பாராளுமன்றக் குழுக்களின் பணிகளுக்கு அரசியலமைப்பு அந்தஸ்து அளிக்கப்பட வேண்டுமா என்பது பற்றி
- ஊ. அரசாங்க நிதி மீதான பூரணமான வகைப்பொறுப்புத் திட்டம்.

அரசாங்க நிதிக்கான தற்போதைய அரசியலமைப்புச் சட்டகத் தொழிற்பாட்டின் பலவீனங்களின் பகுப்பாய்வு, எண்ணக் கருசார் விடயங்கள் மற்றும் சீர்திருத்தத்துக்கான இன்றியமையாத காரணிகளை நிலைநாட்டல் முதலானவற்றுடன் ஆரம்பித்து குடியரசின் பகிரங்க நிதி முகாமைத்துவத்தின் வினைத்திறனுக்கும் பயனுறுதித்தன்மைக்கும் முக்கியத்துவம் வாய்ந்தது எனக் கருதப்படும் ஏனைய விடயங்களையும் உள்ளடக்குவதுடன் விசாரணை நியதிகளில் குறிப்பிடப்பட்டிருக்கும் விடயங்களை கையாளுவதற்கான திட்டவட்டமான விதப்புரைகளை வழங்கல் வரைக்கும் XVII ஆவது அத்தியாயத்தின் ஏற்பாட்டின் சூழ்நிலையில் மேலே விடயங்களைப் பற்றி கலந்தாராய்வதற்கு குழு தீர்மானித்தது. அவ்வாறு செய்யும்போது மக்கள் பிரதிநிதித்துவக் குழுவின் அறிக்கையில் (PRC) குறிப்பிடப்பட்டுள்ள விடயங்களையும் விதப்புரைகளையும் குழு கருத்தில் கொண்டது.

### 1.2 அரசாங்க நிதிக்கான தற்போதைய அரசியலமைப்புச் சட்டகத் தொழிற்பாட்டின் பலவீனங்கள்:

பகிரங்க நிதி முகாமைத்துவம் தொடர்பாக தற்போதைய அரசியலமைப்பின் சில ஏற்பாடுகள் வழக்கொழிந்துள்ளன என்ற கருத்து தெரிவிக்கப்பட்டது.

மறுபுறத்தில் நாடு 'பொருளாதார கொள்கை நல்லாட்சி' என்ற எண்ணக்கருவை நோக்கிப் பயணித்துக்கொண்டிருக்கிறது. மேல் நடுத்தர வருமான அந்தஸ்தையும் உயர் மனித அபிவிருத்தியையும் அடைவதற்கான முதலீடுகளின் அளவை கருதும்போது அரசாங்க நிதியைப் பயன்படுத்தி மேற்கொள்ளப்படுகின்ற 'கருத்திட்டங்கள்' மீதான கட்டுப்பாட்டையும் முழுமையான மேற்பார்வையையும் கொண்டிருப்பது அத்தியாவசியமாகும். அரசாங்கத்தாலோ அல்லது அரச-தனியார் பங்குடமை ரீதியாகவோ மேற்கொள்ளப்படுகின்ற பாரிய அரசாங்க முதலீடுகளின் அனுகூலங்கள் மற்றும் பிரதிகூலங்கள் பற்றி மக்களுக்கு விழிப்புணர்வை ஏற்படுத்துவது இன்றியமையாததாகும்.

மறுபுறத்தில், அரசுதுறை தொடர்ந்தும் மத்திய கட்டுப்பாட்டிலே இயங்கிக்கொண்டிருப்பதின் விளைவாக அரசாங்க நிதியின் மத்திய கட்டுப்பாட்டிற்கே இடமளிக்கிறது. அரசாங்க நிறுவனங்களானாலும் பொறுப்புமுயற்சிகளானாலும் சரி அல்லது மாகாண சபை மட்டத்திலும் சரி பகிரங்க நிதி முகாமைத்துவத்தின் விளைத்திறனையும் வகைப்பொறுப்பையும் மேம்படுத்துவதற்கு பொறுப்புகளை பன்முகப்படுத்துவது அடிப்படையாகும். செயற்பாடுகளைச் சீராக்கும் திட்டமொன்றில் நிறுவனங்களையும் பொறுப்புமுயற்சிகளையும் அதேபோலவே மாகாண சபைகளையும் பூட்டிட்டு முன்னெடுப்புகளையும் புத்தாக்கங்களையும் பல வகையிலும் கட்டுப்படுத்துவதற்காக நிதிக் கட்டுப்பாடுகள் செயற்படுகின்றன.

மிகப்பிரதானமான பலவீனங்களாக இனங்காணப்பட்ட பகுதிகள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

#### அ. அரசாங்க நிதியின் குறிக்கோள்கள்:

நோக்கமோ (ஒவ்வொரு பிரசையினதும் நல்வாழ்வு, சுற்றுச்சூழலையும் வளங்களையும் பாதுகாத்தல்) செயலாற்றுகையோ (வினைத்திறன், பயனுறுதி மற்றும் நிலையானதன்மை) அல்லது மேற்பார்வையோ (நிதியியல் நாணயம், பொறுப்பு, வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் வகைப்பொறுப்பு) தொடர்பாக முறைமையை வழிநடாத்துவதற்கு அரசு நிதி பற்றி ஒரு தொகுதி ஒருங்கிணையும் குறிக்கோள்கள் இல்லாமை.

#### ஆ. நிலையான அபிவிருத்தியின் மீது அவதானமொன்றை பேணுதல்:

வினைத்திறன்மிக்க பயனுறுதியான பொருளாதார முடிவெடுத்தல் / முகாமைத்துவம் மற்றும் கட்டுப்பாடு; ஒப்புரவான, நியாயமான ஒதுக்கீடு இயற்கை/ தேசிய வளங்களினதும் அரசு நிதிகளினதும் விவேகமான பயன்பாடு ஆகியவற்றின் மூலம் நிலையான அபிவிருத்தியையும் சுபிட்சத்தையும் அடைவதிலுள்ள அவதானமின்மை.

## இ. அரசு நிதிக்கான பாராளுமன்ற பொறுப்பின் பரப்பெல்லை

அரசு நிதிகள், வருமான சேகரிப்பு மேற்கொள்ளல், குறிப்பாக வரி விதிப்பு, செலவினம் மற்றும் வரவு-செலவுத் திட்டமிடல் மற்றும் கணக்கீடு மற்றும் கணக்காய்வு போன்றவற்றின் முகாமைத்துவத்தில் நிதியியல் நாணயத்தை, வகைப்பொறுப்பை மற்றும் பொறுப்பை உறுதிப்படுத்துவதற்காக மேற்பார்வையை மேற்கொள்வதற்கான பாராளுமன்றத்தின் பொறுப்பு பற்றிய தெளிவின்மையும் அதிக வினைத்திறன்மிக்க கட்டுப்பாட்டிற்கும்/ அறிக்கையிடலுக்குமான பொறிமுறைகளின் தேவையும்.

## ஈ. அரசு செலவு மீதான கட்டுப்பாடு

அரசு செலவு மீதான செயற்றிறன்மிகு கட்டுப்பாடானது வினைத்திறன்மிகு அரசு நிதிச் சட்டத்தின் அத்திவாரமாக இருக்கின்றது. தற்போதைய அரசியலமைப்பின் உறுப்புரை 150, திரட்டிய நிதியிலிருந்து பணத்தினை மீளப் பெறுவதைப் பற்றிக் குறிப்பிடுகின்றபோதிலும் அவ்வாறு மீளப் பெற்ற நிதியின் பயன்பாடு தொடர்பில் வகைப்பொறுப்பு இல்லாமல் லை உள்ளது.

## உ. கடன் பெறல் மற்றும் வருநிகழ்வுப் பொறுப்புக்கள் மீதான கட்டுப்பாடு

கடன் பெறல் மற்றும் வருநிகழ்வுப் பொறுப்புக்கள் தொடர்பில் வெற்றிடம் ஒன்று காணப்படுகின்றது. தற்போது, வரவு செலவுத்திட்ட உரையில் பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படும் வரவு செலவுத்திட்ட ஒதுக்கீட்டில் வழங்கப்பட்டவாறு மொத்தக் கடன் பெறல் எல்லைகள் வருடாந்த ஒதுக்கீட்டுச் சட்டத்தின் கீழ் குறித்துரைக்கப்பட்டுள்ளன.

## ஊ. வரவு செலவுத்திட்டச் செயன்முறையினைக் கட்டமைத்தல்

தற்போதைய அரசியலமைப்புச் சட்டத்தில் இல்லாத பின்வருவனவற்றினை உள்ளடக்கிய, கட்டமைக்கப்பட்ட வரவு செலவுத்திட்டச் செயன்முறைக்கான உறுதியான சட்ட அடிப்படை: தயாரிப்பு, அங்கீகாரம் நிறைவேற்றல், பின் மீளாய்வு மற்றும் பகுப்பாய்வு மற்றும் விளைவாக ஏற்படும் வகைப்பொறுப்பு மற்றும் வெளிப்படைத் தன்மை மற்றும் வரவு செலவுத்திட்ட உருவாக்கத்தில் பொது மக்களுடனான கலந்தாலோசிப்பு.

## எ. அரசு நிதியின் ஆளுகை

(எ) கட்டுப்பாடு மற்றும் கண்காணிப்புப் பொறிமுறையாக அரசு நிதி பற்றிய தகவல்களை வெளிக்கூறுவதானது போதாததாக உள்ளது. நல்லாட்சியினையும் பொறுப்புவாய்ந்த அரசினைக் கொள்கைக் கோட்பாடுகளின் செயற்றிறன்மிகு அமுல்படுத்தலையும் படிப்படியாக நிலை நிறுத்தும் குறிக்கோளினைத் தொடர்ந்து FMRA சட்டம் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டது. எவ்வாறாயினும் இயைபுரல், வகைப்பொறுப்பு, FMRA மீறப்படுவதன் விளைவுகள் மற்றும் சுயாதீனமான வரவு செலவுத்திட்டக் கண்காணிப்பு ஆகியவற்றிற்கான ஏற்பாடுகள் இல்லாமலுள்ளன.

## ஏ. மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சி நிதியினை வலுவற்றதாகக்கல்



மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சி நிதி தொடர்பான தன்னிலையான ஏற்பாடுகள் 13 ஆவது திருத்தத்தில் குறித்துரைக்கப்பட்டுள்ளன. தேசிய நிதியினை மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சி நிதியிலிருந்து வேறான ஒன்றாக நடத்துவது பரவலாக்கத்தின் அரசிறை அத்திவாரத்தினை கீழறுக்கின்றது. இக்காரணத்தினால், அரசு சேவையினை வழங்குவதற்கான மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சிப் பரப்புக்களின் அரசு நிதிப் பொறுப்பானது வகைப்பொறுப்பு அற்றதாக இருப்பதுடன் வளர்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்தியில் போதிய ஈடுபாட்டிற்கான தீர்மானம் வகுத்தலுக்கான மற்றும் அரசிறைப் பரப்பிற்கான இறைமையினைக் கட்டுப்படுத்துகின்றது.

### 1.3 பரிந்துரைகளுக்கான சட்டகம்

மேலே அடையாளம் காணப்பட்ட பலவீனங்களின் பரப்புக்கள் அரசு நிதியின் மூன்று பிரதான அம்சங்கள் தொடர்பான கட்டுப்பாடுகளின் கோட்பாடுகளை உள்ளடக்குவதற்கான போதிய ஏற்பாடுகளைத் தேவைப்படுத்துகின்றன. அதாவது: வருமானம் (வரியிறுப்பு), செலவு மற்றும் வரவு செலவுத்திட்ட உருவாக்கம் மற்றும் கணக்கீடுகள் மற்றும் கணக்காய்வு. இலங்கையில் அரசு நிதி முகாமைத்துவமானது அரசியமைப்பினாலும் வருடாந்த ஒதுக்கீட்டுச் சட்டத்தினாலும் அரசிறை முகாமைத்துவ பொறுப்புச் சட்டத்தினாலும் பரந்த அளவிற்கு ஆளுகை செய்யப்படுகின்றது. அதேவேளை, அரசிற்குச் சொந்தமான பொறுப்பு முயற்சிகளின் நிதிக் கட்டுப்பாடானது பட்டயக் கணக்காளர்கள் நிறுவனத்துடன் சேர்ந்து நிதி அமைச்சினால் விநியோகிக்கப்பட்ட நிதிச் சட்டம் மற்றும் அரசதுறைக் கணக்கீட்டுத் தராதரங்களுக்கு உட்படுகின்றது. சில நாடுகள் அரசு நிதி மீதான பாராளுமன்றக் கட்டுப்பாட்டிற்கான ஏற்பாடுகளை வழங்கியுள்ளதுடன், குறிப்பாக வரவு செலவுத்திட்ட தயாரிப்பு, அங்கீகாரம், நிறைவேற்றம் மற்றும் வரவு செலவுத்திட்ட வகைப்பொறுப்பு ஆகியவற்றைக் கையாளுவதுடன் தொடர்புபடும் கோட்பாடுகள் அவற்றுடன் இணைந்து செல்லும் செயன்முறைகளுடன் அரசியலமைப்பில் பொதியப்படுகின்றமை இங்கு குறிப்பிடத்தக்கதாகும்.

ஏனைய நாடுகள் பரந்த சட்டகத்தினை மாத்திரம் வழங்குகின்றன. விரிவான ஏற்பாடுகளை வழங்கும் சட்டவாக்கச் செயன்முறைகளை அவை விட்டுவிடுகின்றன. மேலே குறிப்பிடப்பட்டுள்ளவாறு இப்பரப்புக்களை ஆளுகை செய்கின்ற பல சட்டங்களை இலங்கை கொண்டுள்ளது. இவை ஒரு சட்டகத்தினை உருவாக்க வேண்டும் என்பதுவும் ஒன்று மற்றையதுடன் ஒத்திசைய வேண்டும் என்பதுவும் அரசு நிதியின் ஒட்டுமொத்த குறிக்கோள் அடையப்படுவதை உறுதிப்படுத்த இவற்றின் அமுல்படுத்தல் நன்கு ஒருங்கிணைக்கப்படல் வேண்டும் என்பதுவும் தவிர்க்க முடியாததாகும்.

தற்போதைய அரசு நிதிப் பரப்பின் பலவீனங்களின் மேற்சொன்ன பகுப்பாய்விலிருந்து அதேபோல் குழுவின்கான TOR தொடர்பான பிரச்சினைகளிலிருந்தும் நகர்ந்து அரசு நிதியின் அரசியமைப்பு ரீதியான மேற்பார்வையினை வலுப்படுத்துவதற்கான பரிந்துரைகளை

உருவாக்குவதற்குச் செல்கையில், அந்தப் பலவீனங்கள் ஒவ்வொன்றினையும் கையாளும் கோட்பாடுகளைக் குழு பின்வருமாறு பரிசீலித்துள்ளது.

**அ. நீடுறுதியான வளர்ச்சி மற்றும் அபிவிருத்தி மீதான கவனக் குவிப்பினைப் பேணல்.**

தற்போதுள்ள இயக்கமற்ற முகாமைத்துவ முறைக்கு அப்பால் இயங்குநிலையும் ஆக்கத்திறனும் மிகு நிலைக்கு அரசு நிதியின் செயலாற்றுகையினை நகரச் செய்வதற்கு அடையப்படவேண்டிய குறிக்கோள்களின் தெளிவான தொகுதி அவசியமானதாகும்.

**ஆ. அரசு நிதிக்கான பாராளுமன்றப் பொறுப்பின் நோக்கெல்லை**

வருமானச் சேகரிப்பு, குறிப்பாக வரியிறுப்பு, செலவு மற்றும் வரவு செலவுத்திட்ட உருவாக்கம் மற்றும் கணக்கீடு மற்றும் கட்டுப்பாடு/ அறிக்கையிடல் பொறிமுறைகள் மூலம் கணக்காய்வு அடங்கலாக அரசு நிதிகளின் முகாமைத்துவத்தில் நிதி நேர்மை, வகைப்பொறுப்பு மற்றும் பொறுப்பினை உறுதிப்படுத்துவது தொடர்பில் பாராளுமன்றம் மேற்பார்வையினை வழங்குவதற்கான தேவை இருக்கின்றது.

**இ. வரவு செலவுத்திட்டச் செயன்முறையினைக் கட்டமைத்தல்**

பொதுமக்களுடனான கலந்துரையாடல் மற்றும் பொதுமக்களின் பங்கேற்பு ஆகியவற்றுடன் கட்டமைக்கப்பட்ட வரவு செலவுத்திட்டச் செயன்முறைக்கான உறுதியான சட்ட அடிப்படையை வழங்குவது அவசியமானதாகும். வரவு செலவுத்திட்டமானது அரசு நிதிச் செயன்முறைக்கு மையமானதாகும். அரசாங்க வளங்களின் பாரிய தடையின்மை, வெளிப்படடைத்தன்மை மற்றும் பங்கேற்பு மற்றும் உள்ளீடுகள், வெளியீடுகள் மற்றும் பலாபலன்களின் மூலமாக பாராளுமன்றப் பொறுப்பு அதிகரிக்கப்படல் வேண்டும்.

**ஈ. அரசு செலவினம் மீதான கட்டுப்பாடு**

பாரிய வகைப்பொறுப்பினைக் கொண்டுவருவதற்கு நிதிகளின் பயன்பாட்டில் பாரிய வெளிப்படடைத் தன்மையும் பங்கேற்பும் அவசியமானதாகும். வழிகாட்டற் கோட்பாடுகளின் சட்ட வடிவில் ஏற்பாடுகளை வழங்குவது அரசு செலவின் செயற்திறன் மிகு கட்டுப்பாட்டிற்கு மேலும் பங்களிப்பு வழங்கலாம்.

**உ. கடன்பெறல் மற்றும் வருநிகழ்வுப் பொறுப்புக்கள் மீதான கட்டுப்பாடு**

அரசாங்கத்தின் சார்பில் அரசு பொறுப்பு முயற்சிகளின் கடன்கள் அதேபோல் திரட்டிய நிதியத்தின் மீது பொறுப்பினை ஏற்படுத்தும் மேலதிகப் பற்றுக்கள் உள்ளடங்கலாக சகல கடன்களையும் உள்ளடக்க மொத்தக் கடன்பெறலினைத் தெளிவாக வரையறை செய்வது முக்கியமானதாகும். இதற்கு மேலதிகமாக, வருநிகழ்வுப்

பொறுப்புக்கள் இறுதியின் அரசு நிதியைக் கொண்டே பூர்த்திசெய்யப்படல் வேண்டும். எனவே, அவை சம்பந்தப்பட்ட அங்கீகரிக்கப்பட்ட எல்லைகளுக்கு வரையறுக்கப்படல் வேண்டும். எவ்வாறாயினும் அரசியல் ..... ஒழுக்கமற்ற நிதி முகாமைத்துவத்தினை இல்லாதொழிப்பதன் அவசியத்தினைக் கவனத்தில் கொண்டு அரசியலமைப்பில் எல்லைகளை விதிப்பது சாதூர்யமிக்கதல்ல என்பதுவும் தெரிவுசெய்யப்படும் அரசாங்கம் நிலவுகின்ற சூழமைவுக்கு அமைவாக பொருளாதார முகாமைத்துவம் தொடர்பான தீர்மானங்களை வகுப்பதற்கு நெகிழ்வுத் தன்மையினைக் கொண்டிருக்க வேண்டும் என்பதுவும் கலந்துரையாடல் அமர்வில் கவனத்தில் கொள்ளப்பட்டன.

### ஊ. அரசு நிதி ஆளுகை

அரசு நிதி பற்றிய தகவல்களை வெளிக்கூறுவது அரசு நிதி ஆளுகையின் அத்திவாரமாக இருக்கின்றது. இயைபுறல், வகைப்பொறுப்பு மற்றும் அரசிறைப் பொறுப்பினை மீறலின் விளைவுகள் தொடர்பில் ஏற்பாடுகள் அவசியமாகும். அரசு நிதியின் சிறந்த ஆளுகையினை உத்தரவாதப்படுத்த போதிய சுயாதீனமான வரவு செலவுத்திட்ட கண்காணிப்பு அவசியமானதாகும்.

### எ. மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சி நிதியினை வலுவற்றதாக்கல்

அரசு வளங்களின் ஒதுக்கலின் பாரிய வினைத்திறனிற்காக அரசு நிதிச் சட்டகத்தினுள் மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சி நிதியினைக் கொண்டுவருவது அவசியமானதாகும். மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சிப் பரப்புக்களின் நிதியிடலானது அரசின் அரசு நிதியின் ஒதுக்கீடு மற்றும் பயன்பாட்டின் சட்டகத்தினுள் கொண்டுவரப்பட்டு பின்வருவனவற்றிற்கான ஏற்பாடுகள் வழங்கப்படல் வேண்டும்.

(அ) உள்நாட்டுத் தேவைகளுக்கு சேவை வழங்கல் பதிற் செயற்பாட்டினை முன்னெடுத்துப் புத்தாக்கம் மிக்கதாக ஆக்குவதற்குத் தேவைப்படும் அரசிறைச் சுயாதீனத்தின் போதிய மட்டத்தினை உத்தரவாதப்படுத்தும் வருமானத் திரட்டல் அதிகாரங்கள்.

(ஆ) நிலையாகவும் இடையாகவும் அரசிறை இயலாமைக்கு நட்டஈடு செலுத்துவதற்காக தேசிய வருமானத்தின் ஒப்புரவு மிகு பங்குகள்.

(இ) சேவை வழங்கலை மேம்படுத்துவதற்குத் தேவைப்படும் மூலதன வளங்களுக்கு அணுகலை வழங்கும் கடன்பெறுவதற்கான அதிகாரங்கள்.

(ஈ) மாகாண முன்னுரிமைகளின் மீது செலவழிப்பதற்கான வரவு செலவுத்திட்ட ஆற்றல்கள்.

(உ) சம்பந்தப்பட்ட நியாயாதிக்கத்தில் பிரசைகளின் சேவை விநியோக கோரிக்கைகளின் மேம்படுத்தப்பட்ட மட்டங்களுக்கு பதின்செயற்பாடாற்றுவதற்கு மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சி பரப்புக்களின் இயலுமாக்கும் வளங்களின் அணுகலுக்கு படிப்படியான மேம்பாடு.

#### 1.4 பரிந்துரைகளை உருவாக்குவதற்கான வழிகாட்டல்கள்

குழுவின் கலந்துரையாடலுக்காக ஆற்றுப்படுத்தப்பட்ட விடயங்கள் தொடர்பில் குழுவின் பரிந்துரைகளை வழங்குவதற்கு பின்வரும் வழிகாட்டல்கள் குழுவின் கருத்தொருமிப்பை பெற்றுள்ளன.

(அ) வெவ்வேறான அத்தியாயங்களில் கையாளப்படுவதற்காக அரசு நிதியினை கணக்காய்விலிருந்து பிரித்து இரண்டு தனித்துவமான பரப்புக்களைக் கொண்டு வருதல்.

(ஆ) இடைவெளிகளையும் புதிய ஏற்பாடுகளையும் திருத்தங்களையும் அடையாளம் காண்பதற்கு தற்போதுள்ள அரசியலமைப்பில் அரசு நிதி பற்றிய அத்தியாயத்தின் சட்டகத்தினைப் பயன்படுத்தல்.

(இ) ஒரு பரந்த சட்டகத்தினுள் உள்ள கோட்பாடுகளுக்காக மாத்திரம் அரசியலமைப்பு ஏற்பாடுகளை வழங்க வேண்டும். தனித்துவமாகக் குறிப்பிடப்படுபவைகள் சட்டங்களாக இருக்க வேண்டும். (உதா. FMRA நிதி ஆணைக்குழு, ஆணைக்குழு)

(ஈ) உருவாகி வரும் பொருளாதாரப் பிரச்சினைகள் எவ்வாறு தீர்க்கப்படுகின்றன என்பது தொடர்பில் நெகிழ்வுத் தன்மையினைக் கட்டுப்படுத்தி அரசாங்கத்தை ஓர் இறுக்கமான கட்டுக்குள் கொண்டுவராமலிருப்பதற்காக இறுக்கமான விதிகளையும் ஒழுங்கு விதிகளையும் அரசியலமைப்பில் எழுதுவதனைத் தவிர்த்தல்.

(உ) ஐக்கியப்படுத்தல்? ஒன்றுதிரட்டல்? அரசு நிதி தேசிய, மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சிப் பரப்பினூடே செயற்படல்.

(ஊ) அரசியலமைப்பில் உறுதியான அரசிறை முகாமைத்துவத்தின் நல்லாட்சி ரீதியான தவிர்க்க முடியாதவைகளைக் கருத்திற்கொள்ளல்.

(எ) உப குழுவிற்கு ஆற்றுப்படுத்தப்பட்ட விடயங்கள் தொடர்பில் கலந்துரையாடுவதற்கு அரசு பிரதிநிதிகள் குழுவின் (PRC) பரிந்துரைகளைக் கருத்திற் கொள்ளல்.

## 2. பொதுமக்கள் கருத்தறியும் குழுவினது சிபார்சுகள்

பகிரங்க நிதி குறித்து பொதுமக்கள் கருத்தறியும் குழுவின் சிபார்சுகள் அறிக்கையின் 16.2.7ஆம் பிரிவில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளன. பொதுமக்கள் கருத்தறியும் குழு பகிரங்கநிதி தொடர்பில் மூன்று சிபார்சுகளை மட்டுமே உருவாக்குகிறது. அவையாவன:

அ. தற்போதைய அரசியலமைப்பில் பகிரங்கநிதி பற்றிய உறுப்புரைகள் 148 தொடக்கம் 151 வரையானவற்றைத் தக்கவைத்துக்கொள்ளுதல்

கருத்துரை:

மாகாணங்களின் நிதித் தத்துவங்களை அங்கீகரிக்கும் ஏற்பாடுகளின் அடிப்படையில் கட்டியெழுப்புகின்றபோதிலும், தற்போதைய அரசியலமைப்பின் உறுப்புரைகள் 148 தொடக்கம் 151 வரையானவற்றைத் தக்கவைத்துக்கொள்ளுமாறு குழு பிரேரிக்கிறது.

ஆ. நிதி ஆணைக்குழு அரசியலமைப்புப் பேரவையின் சிபார்சின் பேரில் சனாதிபதியால் நியமிக்கப்படவேண்டும். அது திறைசேரியில் அமையக்கூடாது. வருமானம் மற்றும் சதவீதம், பாராளுமன்றத்தால் மாற்றப்பட்ட நிதியை மாகாணங்களுக்கிடையில் ஒதுக்கீடு செய்வதற்கான தகவுதிறன் ஆகியன நிதி ஆணைக்குழுவால் தயாரிக்கப்பட்டு பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்படல் வேண்டும்.

கருத்துரை:

அரசியலமைப்புப் பேரவையின் சிபார்சின் பேரில் (19ஆவது திருத்தம்) சனாதிபதியால் நிதி ஆணைக்குழுவின் நியமனத்திற்கு (13ஆவது திருத்தம்) தற்போதைய அரசியலமைப்பு ஏற்பாடுகள் ஏற்பாடுசெய்கின்றன. நிதி ஆணைக்குழு திறைசேரியில் இடம்பெறவில்லை.

இ. வரியிடல் அல்லது கடன்பெறுகை மூலமாக ஏற்படுத்தப்பட்ட அரச வருமானத்தின் 25 சதவீதமானது மாகாணசபைகள் மற்றும் உள்ளூராட்சிமன்றங்களுக்கான அதிகுறைந்த ஒதுக்கீடாக இருப்பதோடு, அது நிதிஆணைக்குழுவால் மாகாணசபைகளுக்கும் (PC) உள்ளூராட்சிமன்றங்களுக்கும் (LG) ஒதுக்கப்படல்வேண்டும். (பிரேரிக்கப்பட்ட விகிதம் மாகாணசபைகளுக்கு 18 வீதமும் உள்ளூராட்சிமன்றங்களுக்கு 7 வீதமும் உள்ளது.) அதிகாரப் பகிர்வு அர்த்தமுள்ளதாவதற்கு மாகாணசபைக்குரிய அதிகுறைந்த ஒதுக்கீடு அரச வருமானத்தின் 40 சதவீதமாக (மாகாணசபைகளுக்கு 30 வீதம் மற்றும் உள்ளூராட்சிமன்றங்களுக்கு 10 வீதம்) இருக்கவேண்டுமென உறுப்பினரொருவர் பிரேரித்தார்.

கருத்துரை:

மாகாணத்தின் தேவைகளைப் பூர்த்திசெய்வதற்கு நிதிஆணைக்குழுவின் ஆலோசனையுடனும் சிபார்சின் பேரிலும் அரசாங்கம் போதுமான நிதியை ஒதுக்கீடு செய்வதற்கு தற்போதைய அரசியலமைப்பு ஏற்பாடுகள் ஏற்பாடு செய்கின்றன. அரசாங்க வருமானத்தின் அதிகுறைந்த பங்கு மாகாணங்களுக்கு மாற்றப்படுவதற்குத் தீர்மானிக்கப்படவில்லை. எனவே, மாகாண சபைகள், உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு மாற்றப்படவிருக்கும் வருமானத்தின் பங்கு எந்த அடிப்படையில் தீர்மானிக்கப்படவேண்டும் என்பதற்கான தகவுதிறனை வழங்குவது மிகப் பொருத்தமானதாகையால் மாகாண சபைகள் மற்றும் உள்ளூராட்சி மன்றங்களுக்கு மாற்றுவதற்கான அரசாங்க வருமானத்தின் பங்கு ஒன்றைத் தீர்மானிப்பது அர்த்தமுள்ளதாக இராது என குழு கருதியது.

பிரிவு 16.2.7இல் உள்ள ஏனைய சிபார்சுகள் கணக்காய்வு மற்றும் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதி பற்றி காணப்படுவதுடன் அவை தனியாகக் கையாளப்படுகின்றன.

### 3. விதப்புரைகள்

சிறந்த பகிரங்க நிதித்தேவைகள் பற்றி மேற்சொன்ன பகுத்தாய்வின் அடிப்படையில் பின்வரும் சிபார்சுகளை குழு மேற்கொள்கின்றது.

#### I. நிதியமைச்சுப் பதவியை அமைச்சரவை அமைச்சர்களுக்கு ஒப்படைத்தல்

(1) அமைச்சரவை அமைச்சர்களுள் அரசு அல்லது அரசாங்கத் தலைவர் நிதியமைச்சுப் பதவியை வகிக்கக்கூடாது.

#### II. நிலைத்து நிற்கும் வளர்ச்சி மற்றும் மேம்பாடு பற்றிய கவனத்தைப் பேணுதல்

(2) பின்வரும் கோட்பாடுகள் குடியரசு அரசாங்கத்தின் சகல துறைகளிலும் பகிரங்கநிதியின் செயற்பாட்டிற்கு வழிகாட்டவேண்டும்.

அ) அரசாங்கத்துறைகள் தொடர்பான நிதிப் பொறுப்புகளின் உள்ள தெளிவு

ஆ) அரசாங்கத்துறை ககள், மாகாணசபை மற்றும் உள்ளூராட்சிப் பிரிவுகளுக்கும் அரசாங்கத்திற்கும் இடையில் வினைத்திறனுடன் நியாயமான வளப்பங்கீடு செய்தல்

இ) தற்போதுள்ள மற்றும் எதிர்கால சந்ததியினர்களுக்கு இடையில் நியாயமான வளப்பங்கீடு செய்தல்

ஈ) பகிரங்கநிதிப் பிரயோகம் பற்றிய வெளிப்படைத் தன்மை மற்றும் வகைப் பொறுப்புக்கூறுதல்

உ) பகிரங்க நிதிகளின் சாதாரணமான பொறுப்பு மிக்க பாவனை

ஊ) நிதிப் பொறுப்புடமையும் அறிக்கையிடலும்

மேற்சொன்ன கோட்பாடுகள் தேசியக் கொள்கையினால் நடைமுறைப்படுத்தப்படும்

#### III. பகிரங்க நிதிக்கான பாராளுமன்றப் பொறுப்புடமை

(3) பாராளுமன்றத்தின் அதிகாரத்தின்கீழ் அல்லது அது தவிர வரி ஏதும் அறிவிடப்படக்கூடாது.

(4) போதியளவு வருமான மூலங்கள் மாகாண சபை மற்றும் உள்ளூர் அரசாங்கத் துறைகளைச் சென்றடையக்கூடியதாய் இருத்தல்வேண்டும்.

(5) குறித்த நோக்கங்களுக்கெனச் சட்டத்தினால் குறித்தொதுக்கப்படாதகுடியரசின் நிதிகள் ஒரு திரட்டு நிதியமாக அமைதல்வேண்டும்; குறித்த நோக்கங்களுக்கென குறித்தொதுக்கப்படாத குடியரசின் எல்லா வரிகள், விதிப்பனவுகள், வீதவரிகள், தீர்வைகள் என்பவற்றின் வரவுகளும் மற்றெல்லா வருமானங்களும் வரவுகளும் இதனுள் செலுத்தப்படல் வேண்டும்.

i. பகிரங்கக்கடன் மீதான வட்டி, கடனாழ்நிதியக் கொடுப்பனவுகள், திரட்டு நிதியத்துக்கான பணங்களைச் சேகரித்தல், அதனை முகாமைசெய்தல், அதற்கெனப் பெற்றுக்கொள்ளுதல் என்பவற்றின் இடை நேர்விளைவான செலவுகள், கட்டணங்கள், செலவினங்கள் என்பனவும் பாராளுமன்றம் தீர்மானிக்கக்கூடியவாறான அத்தகைய வேறு செலவுகளும் திரட்டுநிதியத்தின் மீது பொறுப்பிக்கப்படுதல் வேண்டும்.

ii. தனிப்பயன் நோக்கத்துக்காக தாபிக்கப்பட்ட நிதியமொன்று பாராளுமன்றத்தால் அவ்வாறு அங்கீகரிக்கப்பட்டாலன்றி அத்தகைய நோக்கத்திற்கு மட்டும் பாவிக்கப்படவேண்டும்.

- (6) மாகாண சபையால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட சகல வருமானங்கள், மாகாண சபைக்கு அட்டுறுவாகும் சகல கட்டணங்கள், அந்த சபையால் எழுப்பப்பட்ட சகல கடன்கள் மற்றும் அந்த கடன் கொடுப்பனவுகளுக்கென அந்த சபையால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட சகல பணங்கள் ஆகியன மாகாணத்தின் “மாகாணசபை நிதியம்” எனும் நிதியமொன்றை உருவாக்குகின்றது.
- (7) புதிய சட்டங்களின்கீழ் வழங்கப்பட்ட சேவைகளுக்காகப் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கட்டணங்கள், உள்ளூராட்சிச் சபைகள் தமது கடமைகளின் செயலாற்றுகை நிமித்தமாக ஏற்பட்ட எல்லாச் செலவினங்களினதும் வரவுதொகைகள், வழங்கப்பட்ட சேவைகளுக்காக உள்ளூராட்சிச் சபையால் அறவிடப்படும் கட்டணங்களும் உள்ளூராட்சிச் சபைகளினால் எடுக்கப்படும் கடன்கள் அனைத்தும் மற்றும் கடன்களை மீள்ச் செலுத்துவதில் பெற்றுக்கொள்ளப்படும் எல்லாப் பணங்களும் உட்பட உள்ளூராட்சிச் சபை ஒன்றினால் பெற்றுக்கொள்ளப்படும் எல்லா வருமானங்களும் குறிப்பிட்ட உள்ளூராட்சிச் சபையின் உள்ளூராட்சி நிதி என அழைக்கப்படும் ஒரு நிதியமாக உருவாக்கப்படும்.

#### iv. வரவுசெலவுத் திட்டச் செயன்முறையைக் கட்டமைத்தல்

- (8) தேசிய மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சி மட்டங்களிலான வரவுசெலவுத் திட்டம் மற்றும் வரவுசெலவுத் திட்டச் செயன்முறைகளாவன பொருளாதாரத்தின் சிறந்த நிதி முகாமைத்துவக் கொள்கைகளினால் வழிநடாத்தப்படும் என்பதுடன் சட்டம் அல்லது நியாயதிக்கத்தின் பிரகாரம் முழுமையான வெளிப்படைத்தன்மை மற்றும் பொறுப்புக்கூறலை உறுதிப்படுத்தும்.

#### v. பொதுச் செலவினம் மீதான கட்டுப்பாடு

- (9) ஒரு மாகாண நிதியம் அல்லது உள்ளூராட்சி நிதியம் திரட்டிய நிதியத்திலிருந்து பணத்தைப் பெற்றுக்கொள்வதானது அரசியலமைப்பின்கீழ் வழங்கப்பட்ட முறைகளிலும் நோக்கங்களுக்காகவும் சட்டத்தின் பிரகாரம் அல்லது நியாயதிக்கத்தின் பிரகாரம் இருக்கும்.

- i. திரட்டிய நிதியத்திலிருந்து பணத்தொகையை எடுத்துக்கொள்வதானது நிதி விடயத்திற்குப் பொறுப்பான அமைச்சரின் கையினால் வழங்கப்பட்ட ஓர் உத்தரவாதத்தின் அதிகாரத்தின் கீழே வழங்கப்படும்.
- ii. பாராளுமன்றத் தீர்மானம் ஒன்றை அத்தொகை கொண்டிருத்தல் அல்லது அப்பணஎடுப்பு இடம்பெறும் நிதியாண்டில் விதந்துரைக்கப்பட்ட பொதுச் சேவைகளுக்காக ஏதாவது சட்டம் இடமளித்திருந்தல், அல்லது திரட்டிய நிதியத்தின்கீழ் சட்டரீதியாக அறவீடு செய்யப்பட்டிருந்தாலொழிய அவ்வாறான எந்த உத்தரவாதங்களும் கொடுக்கப்படமாட்டாது.
- iii. நிதியாண்டிற்கான ஒதுக்குச் சட்டமூலத்தைச் சட்டமாக நிறைவேற்றுவதற்கு முன்பாக ஜனாதிபதி பாராளுமன்றத்தைக்



கலைத்துவிடும்பொழுது, பாராளுமன்றம் ஏற்கனவே ஏற்பாடுகளைச் செய்திருந்தாலொழிய, அவர் திரட்டிய நிதியத்திலிருந்து விடுவிடுப்பதற்கு அதிகாரமளிக்கக்கூடும். அத்துடன் புதிய பாராளுமன்றம் கூடுவதற்கு அழைக்கப்படும் திகதியிலிருந்து மூன்று மாதங்களுக்கான காலப்பகுதி முடியப்பெறும் வரைக்கும் பொதுச்சேவைகளுக்கு அவசியமானவை என அவரால் கருதப்படுபவைகளுக்கான செலவினங்களின் தொகையைத் திரட்டிய நிதியத்திலிருந்து விடுவிக்க அவர் அதிகாரமளிக்க முடியும்.

iv. ஜனாதிபதி பாராளுமன்றத்தைக் கலைத்து பொதுத்தேர்தலுக்கான திகதியை அல்லது திகதிகளைக் குறிக்கும் நிலையில் பாராளுமன்றம் ஏற்கனவே அதுசார்பாக ஏற்பாடுகளைச் செய்திருந்தால் அன்றி, திரட்டிய நிதியத்திலிருந்து விடுவிக்கப்படுவதற்கு ஜனாதிபதி அதிகாரமளிக்கமுடியும். அத்துடன் அவ்வாறான தேர்தல்களுக்குத் தேவையானவைகளை பரிசீலித்து தேர்தல்கள் ஆணையாளர்களுடன் கலந்தாலோசித்த பிற்பாடு, அவர் அவ்வாறான தொகைகளின் செலவினங்களைத் திரட்டிய நிதியத்திலிருந்து விடுவிப்பதற்கு அதிகாரமளிக்கமுடியும்

(10) குடியரசின் ஏனைய நிதியங்களை அல்லது விடுவிப்பதற்கு அதிகாரமளிக்கும் ஏதும் சட்டமூலங்கள் அல்லது பிரேரணைகள் அல்லது அந்நேரத்தில் மாத்திரம் அமுலில் இருப்பதற்காக ஏதாவது வரிகளைக் இல்லாது ஒழித்தல், கூட்டுதல் அல்லது குறைத்தல் அல்லது ஏதாவது வரிகளை விதித்தல் அவ்வண்ணமான சட்டமூலங்கள் அல்லது பிரேரணைகள், அமைச்சரவை அமைச்சர்களாலோ அல்லது அமைச்சரவையால் அதிகாரமளிக்கப்பட்டவாறான ஒரு முறையிலோ அங்கீகரிக்கப்பட்டாலேயே அமைச்சர் தவிர்ந்தவரால் பாராளுமன்றத்தில் அறிமுகம் செய்யப்படமுடியும்.

(i) எடுத்துக்கொள்ளப்பட்ட எல்லாப் பணமும் வைத்திருக்கப்படுவதுடன் அல்லது உரிய அமைச்சு அல்லது திணைக்களம் அல்லது ஏனைய நிறுவனங்கள் அல்லது அதிகாரியின் உத்தரவாதத்தில் முன்வைக்கப்பட்டவாறான முறையில், பதவிநிலை கொடுக்கப்பட்ட பிரதம கணக்கியல் உத்தியோகத்தரின் மேற்பார்வை, கட்டுப்பாடு, வழிநடத்துகைக்கு உட்பட்டு, பொறுப்புக்கூறலின்கீழ் அதிகாரியின் உத்தரவாதத்தில் வெளிப்படுத்தப்பட்டமுறையிலும், நோக்கங்களுக்காகவும் தேவைக்கு ஏற்றபடி பகிர்ந்தளிக்கப்படும்.

(ii) இங்கு ஏற்கனவே குறிப்பிட்டதுபோல இந்த நோக்கத்திற்காக பிரதம கணக்கியல் உத்தியோகத்தர் அமைச்சரின் செயலாளராக இருப்பதுடன் நிதியங்களை ஒதுக்கீடு செய்வதினால் விரும்பப்பட்ட விளைவுகளையும் இலக்குகளின் சாதிப்புக்களையும் நிலைநாட்டிக்கொள்வதை உறுதிசெய்யும்பொருட்டு அந்நிதியங்களை வைத்திருப்பதற்கும் பகிர்ந்துகொள்வதற்கும் பொறுப்புக்கூறுபவராக இருப்பார்.

(இந்தச் சிபார்சானது தற்போதைய உறுப்புரை 52 (2) இற்கு பின்வருமாறான திருத்தத்தை வேண்டிநிற்கும்.)

அமைச்சின் செயலாளரானவர் அமைச்சரின் கொள்கைவழிகாட்டலுக்கு உட்பட்டு உறுப்புரை 43 (2), 44 (2) இன் பிரகாரம் அமைச்சின் தொழிற்பாடுகள் மற்றும் விடயங்களாக அமைச்சருக்கு ஒதுக்கப்பட்ட அரசாங்க நிறுவனங்கள் மற்றும் ஏனைய நிறுவகங்கள் மீதான பொதுவான நிர்வாகக் கட்டுப்பாட்டையையும், மேலோட்டப் பார்வையையும் செயற்படுத்துவார். அத்துடன் அவ் அமைச்சின் பிரதம கணக்கியல் உத்தியோகத்தராகப் பதவி உயர்த்தப்படுவதுடன், அந்த இயல்தகைமையில் ஒதுக்கப்பட்ட விடயங்கள் மற்றும் தொழிற்பாடுகளுக்கான பொறுப்புக்கூறலின் செயல்விளைவுடைய செயற்படுத்துகைக்காகப் பாராளுமன்றத்திற்கும், அமைச்சரவைக்கும் அமைச்சருடன் கூட்டிணைந்து பதிலளிக்கவேண்டியவராக உள்ளார்.

vi. இரவல் பெறுகைகள் மற்றும் எதிர்பாராப் பொறுப்புகள் மீதானகட்டுப்பாடு

(11) குடியரசின் நிறைவேற்று அதிகாரமானது இலங்கையின் திரட்டிய நிதியத்தின் பாதுகாப்புப் பிணையம் மீது நேரடியான அல்லது மறைமுகமான இரவல் பெறுகைகளை பாராளுமன்றம் காலத்திற்குகாலம் அமைத்துக்கொள்வதும் அவ்வாறு அமைத்துக்கொள்வதற்கு உத்தரவாதங்களை வழங்குவதற்குமான எல்லைகளுக்குள்ளாக விஸ்தரிக்கும்.

(12) இவ் அத்தியாயத்தின் ஏற்பாடுகளின் எதனையும் கருத்தில் எடுக்காது பாராளுமன்றம் எதிர்பாராததும் அவசரமானதுமான செலவினங்களுக்கு வழங்கும் நோக்கத்திற்காக ஒரு எதிர்பாராத நிலைக்கான நிதியத்தை சட்டத்தினால் உருவாக்கமுடியும்.

(i) நிதி விடயத்திற்குப் பொறுப்பாக உள்ள அமைச்சர்களின் அமைச்சரவையின் அமைச்சாரனாவர் பின்வருவனவற்றுக்கு திருப்திப்படுவராயின்

அ) அவ்வாறான ஏதும் ஒரு செலவினத்திற்கான தேவையுள்ளது எனவும் மற்றும்

ஆ) அவ்வண்ணமான செலவினங்களுக்காக எந்தவித ஏற்பாடுகளும் இல்லாத நிலையில் பாராளுமன்றத்தின் அங்கீகாரம் வரவிருக்கும்நிலையில், எதிர்பாராத நிலைக்கான நிதியிலிருந்து ஒரு முற்பணத்தினால் அதன் நிமித்தமாக செய்து ஏற்பாடுகளை அதிகாரபூர்வப்படுத்தமுடியும்.

இ) ஒவ்வொரு முற்பணத்திற்கும் பிற்பாடும் மூன்றுமாத காலப்பகுதிக்குள்ளாக ஒரு குறைநிரப்பு மதிப்பீடானது முற்பணம் செய்யப்பட்ட தொகையை மீளவைக்கும் நோக்கத்திற்காக பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்படவேண்டும்.

(13) மாகாண சபையானது நியாயதிக்கத்தால் மாகாணத்தின் எதிர்பாராத நிகழ்வு நிதியத்திற்குஉரித்தாக்கப்படுவதற்கான ஒருமுற்பண இயல்பில் ஒரு திரட்டிய நிதியத்தை நிறுவிக்கொள்ள முடியும் என்பதுடன் நியாயதிக்கத்தால் தீர்மானிக்கப்படும் வகையில் அந்தத்

தொகைக்கு காலத்திற்குகாலம் பணம் செலுத்தப்படவேண்டும் என்பதுடன், அந் நிதியமானது நிதி அலுவலுக்கு பொறுப்பான மாகாண அமைச்சர்களின் சபையின் அமைச்சரிடம் அமைச்சரின் கைகளில் ஒவ்வொரு முற்பணத்திற்கும் பிற்பாடு எதிர்பார்க்காத செலவினங்களைப் பூர்த்திசெய்யும் நோக்கத்திற்காக மாகாணத்தின் முதலமைச்சரின் இணக்கத்துடன் அந்நிதியத்திற்குஅம் அமைச்சரால் முற்பணங்கள் செய்யப்படுவதை இயலச்செய்வதுடன் ஒவ்வொரு முற்பணத்திற்கும் பிற்பாடு மூன்று மாதத்திற்கு உட்பட்ட காலப்பகுதிக்குள்ளாக ஒருகுறைநிரப்பும் திட்டீடு, முற்பணம் செய்யப்பட்ட தொகையை மீளவைக்கும் நோக்கத்திற்காக மாகாண சபைக்குச் சமர்ப்பிக்கப்படவேண்டும்.

**vii. மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சி நிதியங்களை ஓரங்கட்டுதல்**

(14) தேசியரீதியாகச் சேகரிக்கப்பட்ட வருமானத்தின் சமதையான பங்குகளானது அரசாங்கத்தின் இந்தப் பரிணாமங்களுக்கு ஒதுக்கப்பட்ட பொறுப்புக்களின் செலவினங்களைப் போதிய அளவில் பூர்த்திசெய்வதற்காகப் மாகாண மற்றும் உள்ளூர் பரிணாமங்களுக்கு வழங்கப்படும்.

(15) தேசியரீதியாக சேகரிக்கப்பட்ட வருமானத்தின் அவ்வாறான பங்குகளின் ஒதுக்கீட்டிற்காக ஒரு மூன்று வருட இடைக்கால நாணயப் பங்கீட்டுக் கட்டமைப்பானது பாராளுமன்றத்திற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட்டு அங்கீகரிக்கப்பட்டு, அந்தக் கட்டமைப்பிற்குள்ளாக அரசாங்க வருடாந்த வரவுசெலவுத் திட்டத்தின் மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சிப் பரிமாணங்களுக்காக வருடாந்த ஒதுக்கீடுகள் வழங்கப்படும்.

(i) இடைத்தரகால மற்றும் வருடாந்த சமதையான மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சிப் பங்குகளின் தீர்மானிப்பானது பின்வருவனவற்றுக்காக வழங்கப்படும்.

- அ) தேசிய, மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சிப் பரிமாணங்களின் உரிய பங்குகளைத் தீர்மானித்தல்
- ஆ) மாகாணப் பங்கில் ஒவ்வொரு மாகாணத்தின் பங்கையும் தீர்மானித்தல்
- இ) உள்ளூராட்சிப் பங்கில் ஒவ்வொரு உள்ளூர் அதிகாரசபையினதும் பங்கைத் தீர்மானித்தல்
- ஈ) விசேடித்த நோக்கங்களுக்காகத் தேசிய பரிணாமத்திலிருந்து மாகாண அல்லது உள்ளூராட்சி அதிகாரசபைப் பகுதிக்குச் செய்யப்படக்கூடிய வேறு ஏதாவது ஒதுக்கீடுகள்

(ii) இடைத்தரகால மற்றும் வருடாந்த சமதையான பங்குகளின் அவ்வாறான தீர்மானிப்புக்களானவை கணக்கில் எடுத்துக்கொள்ளப்படும்.

(அ) தேசிய பொதுநிதிக் கடப்பாடுகள்

(ஆ) அரசாங்கத்தின் மாகாண மற்றும் உள்ளூர் ஆட்சிப் பிரிவுகளுக்கு குறித்தொதுக்கப்பட்ட விடயங்கள் மற்றும் தொழிற்பாடுகள் தொடர்பிலான பொறுப்புக்களை நிறைவேற்றுவதில் தன்னாட்சிமுறை, ஒப்புரவு, வினைத்திறன் மற்றும் போதுமை ;

(இ) அரசாங்கத்தின் அத்தகைய ஆட்சிப் பிரிவுகளுக்கு குறித்தொதுக்கப்பட்ட விடயங்கள் மற்றும் தொழிற்பாடுகள் தொடர்பிலான பொறுப்புக்களை நிறைவேற்றுவதில் மாகாண மற்றும் உள்ளூர் ஆட்சிப் பிரிவுகளின் தேவைகள், நியமங்கள் மற்றும் செயலாற்றுகை;

(ஈ) அபிவிருத்தி நிகழ்ச்சித்திட்டங்களில் பகிரங்க நிதியைப் பயன்படுத்தும்போது தேசிய, மாகாண மற்றும் உள்ளூர் ஆட்சிப்பிரிவுகளுக்கிடையே வினைத்திறனுடைய மற்றும் ஒப்புரவுடனான வளப் பகிர்வு;

(உ) உரிய நியாயாதிக்கங்களில் மேம்படுத்தப்பட்ட மட்டங்களிலான பிரசைகளின் சேவை விநியோக கோரிக்கைகளுக்கு பதிலளிப்பதை மாகாண மற்றும் உள்ளூர் ஆட்சிப்பிரிவுகளுக்கு இயலச்செய்வதற்காக வளங்களுக்கான அணுகலுக்கான படிப்படியான விரிவாக்கம்.

(16) மாகாணங்களின் செலவினப் பொறுப்புக்களை நிறைவேற்றுவதற்காக மாகாணங்களின் அரசிறைக் கொள்திறனை சமப்படுத்துவதை மாகாண ஒப்புரவுப் பங்கின் மாகாணங்களுக்கிடையிலான பங்கீடு குறிக்கோளாகக் கொண்டிருப்பதுடன் பகிரங்க நிதிக் கொள்கைகளால் வழிகாட்டப்பட்டு பின்வருவனவற்றைக் கருத்தில் கொள்ளும்:

அ. ஒவ்வொரு மாகாணத்தினதும் சனத்தொகை.

ஆ. ஒவ்வொரு மாகாணத்தினதும் நிலப்பரப்பு.

இ. மாகாணத்திலுள்ள அனைத்து மக்களையும் உள்ளடக்குவதற்காக சேவைகளுக்கான ஒப்புரவுடனான அணுகல்.

ஈ. மாகாணங்களுக்கிடையேயான சமூக மற்றும் பொருளாதார ஏற்றத்தாழ்வுகளைப் படிப்படியாகக் குறைப்பதற்கான தேவை.

உ. மாகாண ஆட்சிப் பிரிவிற்கு குறித்தொதுக்கப்பட்ட விடயங்கள் மற்றும் தொழிற்பாடுகள் தொடர்பில் ஒவ்வொரு மாகாணத்திலும் வழங்கப்படும் பகிரங்க சேவைகளின் அந்தஸ்து.

ஊ. மாகாண ஆட்சிப்பிரிவிற்கு குறித்தொதுக்கப்பட்ட விடயங்கள் மற்றும் தொழிற்பாடுகள் தொடர்பிலான சேவைகள் வழங்குவதில் மாகாணசபை எதிர்கொள்ளும் ஏதாவது குறைபாடுகள்.

(17) மாகாண மற்றும் உள்ளூர் ஒப்புரவுப் பங்குகளின் வருடாந்த ஒதுக்கீடுகள் தேசிய திறைசேரியினால் ஒவ்வொரு மாகாணத் திறைசேரிக்கும் பிரித்தளிக்கப்படல் வேண்டும்.

(i) கீழுள்ள 11.6.1 இன் கீழ் ஏற்பாடு செய்யப்பட்டுள்ளவாறாக, மாகாண உள்ளூர் ஆட்சிப்பிரிவின் ஒப்புரவுப் பங்கினை மாகாணத் திறைசேரி பிரித்தளித்தல் வேண்டும்.

(18) அரசாங்கத்தின் மாகாண மற்றும் உள்ளூர் ஆட்சிப் பிரிவுகள் தகுதிவாய்ந்த செலவிடும் அதிகாரங்களாக இருத்தல் வேண்டும்.

(i) அரசியலமைப்பின் கீழ் அரசாங்கத்தின் மாகாண ஆட்சிப் பிரிவினர்கான வரிகள் குறித்த ஒதுக்கீட்டில் ஏற்பாடு செய்யப்பட்டுள்ளவாறாகவும் உள்ளூர் ஆட்சிப் பிரிவை ஆளுகை செய்யும் குறித்த சட்டங்களில் ஏற்பாடு செய்யப்பட்டுள்ளவாறாகவும் வரிகள், அறவீடுகள் மற்றும் தீர்வைகள் விதித்தல்.

(அ) ஆயினும், தேசிய அல்லது உள்ளூர் ஆட்சிப்பிரிவுகளின் வருமான உரித்துடைமைகளுடன் முரண்படாத மூலங்களிலிருந்தான வருமானங்களை, அவை நியாயமாகவும், அரசியலமைப்பின் துணைத் தொழிற்பாட்டு நெறிகளுடன் ஒத்திசைவுள்ளதாகவும் மற்றும் மாகாணத்தினுடைய பிரசைகளின் சமூக மற்றும் பொருளாதார உரித்துடைமைகளின் படிப்படியான அடைவை எட்டுவதற்காக மாகாண வளங்களைப் பெருக்குவதற்கு அவசியமாகவும் காணப்படுமாயின், மாகாணசபை உயர்த்தலாம்.

(ஆ) இத்தகைய மூலங்களிலிருந்தான வருமானங்களில் நிதி ஆணைக்குழுவால் விதித்துரைக்கப்படும் பங்கொன்றினை மாகாண சபையொன்று ஒதுக்க வேண்டுமென்பதுடன் அத்தகைய பங்கு கீழுள்ள 10.6.1 இன் கீழ் ஏற்பாடு செய்யப்பட்டுள்ளவாறாக மாகாண நிதி உப குழுக்களினால் வகுக்கப்பட்ட நெறிகளின் பிரகாரம் ஒதுக்கப்படல் வேண்டும்.

(இ) மாகாண நலன்கள் கருதி முதலீடுகள் மற்றும் வளர்ச்சி வாய்ப்புக்களுக்காகப் போட்டியிடும்போது அத்தகைய வருமானக் கொடுப்பனவுகளிலிருந்து விலக்களிப்பதன் மூலம் ஊக்குவிப்புகளை வழங்குவதற்கான அதிகாரத்தை மாகாண சபையொன்று கொண்டிருத்தல் வேண்டும்.

(ii) பாராளுமன்றத்தால் ஆக்கப்பட்ட எந்தவொரு சட்டத்தினாலும் அல்லது சட்டத்தின் கீழும் அனுமதிக்கப்பட்ட அளவிற்கு பணத்தைக் கடனாகப் பெறுதல் மற்றும் மானிய நிதிகளை அணுகல்.

(அ) அத்தகைய கடன் பெறுகைகள் மாகாணத்தின் மாகாண நிதியத்தின் பிணைப் பொறுப்பின் மீது அமைதல் வேண்டும்.

(iii) அத்தகைய சபைகளுக்கும் அதிகாரசபைகளுக்கும் குறித்தொதுக்கப்பட்ட விடயங்கள் மற்றும் தொழிற்பாடுகள் தொடர்பில் மாகாணசபைகளாலும் உள்ளூர் அதிகாரசபைகளாலும் மாகாண நிதியம் மற்றும் உள்ளூர் நிதியம் ஆகியவற்றிற்கு செலுத்தப்பட்ட பகிரங்க நிதியை செலவிடல்.

(அ) அத்தகைய சபைகளுக்கும் அதிகாரசபைகளுக்கும் குறித்தொதுக்கப்பட்ட விடயங்கள் மற்றும் தொழிற்பாடுகள் தொடர்பில் பகிரங்க சேவைகளை வழங்குவதற்காக உரிய நிதியங்களிலிருந்து பணம் ஒதுக்கப்படும் நோக்கங்களை நிர்ணயிக்கும் அதிகாரத்தை மாகாண சபைகளும் உள்ளூர் அதிகாரசபைகளும் கொண்டிருத்தல் வேண்டும்.

(ஆ) குறிப்பிட்ட நோக்கங்களுக்காக எந்தவோர் ஒதுக்கீடுகளும் ஒதுக்கப்படும் பட்சத்தில், அத்தகைய நோக்கங்களுக்காக மாத்திரமே அத்தகைய நிதிகள் பிரித்தளிக்கப்படும்.

(19) மாகாண மற்றும் உள்ளூர் நிதி விடயங்கள் தொடர்பில் இவ்வத்தியாயத்தில் எதிர்நோக்கப்பட்டுள்ள விதப்புரைகளை செய்கின்றதும், அரசியலமைப்புப் பேரவையின் விதந்துரையின்பேரில் சனாதிபதியால் நியமிக்கப்படுகின்றதுமான நிதி ஆணைக்குழுவொன்று இருத்தல் வேண்டும்.

(i) அரசியலமைப்பிற்கும் சட்டத்திற்கும் மாத்திரமே உட்பட்டு ஆணைக்குழு சுயாதீனமாக இருத்தல் வேண்டுமென்பதுடன் அதன் அதிகாரங்கள் மற்றும் நடைமுறைகள் தொடர்பில் சட்டத்தால் ஏற்படுத்தப்பட்ட ஏற்பாடுகளுக்கமைவாக தொழிற்படல் வேண்டும்.

(ii) ஆணைக்குழு பின்வருவோரை, பெண்கள் மற்றும் ஆண்கள், கொண்டிருத்தல் வேண்டும்.

(அ) நிதி, சட்டம், நிருவாகம், வியாபாரம் அல்லது கல்விசார் துறைகளில் தமக்கென்று சிறந்த நிலைகளை ஏற்படுத்திக் கொண்ட அல்லது உயர் பதவிகளை வகித்த ஐந்து உறுப்பினர்கள். ஆணைக்குழுவில் மூன்று பெரும்பான்மை சமூகங்களைச் சேர்ந்தோரும் பிரதிநிதித்துவம் செய்தல் உறுதிப்படுத்தப்பட வேண்டும்.

ஆ) சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள நடைமுறையின் பிரகாரம் மூன்று உறுப்பினர்கள் மாகாணங்களைப் பிரதிநிதித்துவம் செய்தல் வேண்டும்.

இ) சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள நடைமுறையின் பிரகாரம் ஒரு உறுப்பினர் உள்ளூராட்சி மன்றங்களைப் பிரதிநிதித்துவம் செய்தல் வேண்டும்.

ஈ) மேற்படி (i)இன் கீழ் உறுப்பினர்களாக நியமிக்கப்படவுள்ளவர்களில் ஒருவரை ஆணைக்குழுவின் தலைவராக சனாதிபதி நியமித்தல் வேண்டும்.

(iii) மேற்படி (3)(அ)வின் கீழ் நியமிக்கப்பட்ட ஆணைக்குழுவின் ஒவ்வொரு உறுப்பினரும் முன்கூட்டியே இராஜிநாமாச் செய்யாத பட்சத்தில், ஐந்து வருட காலம் பதவி வகித்தல் வேண்டும். (3)(ii) மற்றும் (3)(iii)இன் கீழ் நியமிக்கப்பட்ட உறுப்பினர்கள் சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளதன் பிரகாரம் பதவி வகித்தல் வேண்டும்.

(iv) மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சிப் பிரதேச அரசாங்கத்திற்கு மற்றும் அதிகாரமிக்க செலவுசெய்யும் உள்ளூராட்சிப் பிரதேச அமைப்பு என்ற முறையில் வருமானத்தில் நியாயமான பங்குகளை ஒதுக்கீடு செய்கின்ற போது சம்பந்தப்பட்ட உறுப்புகளின் கீழ்க் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள ஏற்பாடுகளைக் கருத்திற்கொண்டு பொது நிதி அத்தியாயத்தின் கீழ்க் கருதப்பெற்ற விடயங்கள் தொடர்பில் சனாதிபதிக்கு விதப்புரைகளை ஆணைக்குழு மேற்கொள்ளவேண்டும்.

(v) மாகாணங்களுக்கிடையிலான உள்ளூராட்சிப் பிரதேசங்களுக்குத் தேசிய வருமானத்தை நியாயபூர்வமான பங்குடன் பங்கீடுசெய்து

ஒதுக்கியமை தொடர்பில் ஆணைக்குழு விதப்புரைகளை மேற்கொள்ளவேண்டும்.

- (vi) சட்டத்தின் கீழ் உருவாக்கப்பட்ட மாகாண நிதி உப குழுவானது மாகாணத்தில் சம்பந்தப்பட்ட உள்ளூராட்சி அதிகார அமைப்புகளுக்கிடையில் மாகாண உள்ளூராட்சி ஒதுக்கத்தைப் பங்கீடு செய்தல் வேண்டும்.
- (vii) சனாதிபதியினால் அதற்கு ஆற்றுப்படுத்தப்பட்டதன் பிரகாரம் மாகாணம் மற்றும் உள்ளூராட்சி நிதி பற்றிய வேறு ஏதாவது விடயம் தொடர்பில் ஆணைக்குழு தனது விதரப்புரைகளை மேற்கொள்ளலாம்.
- (viii) ஆணைக்குழுவினால் மேற்கொள்ளப்பட்ட ஒவ்வொரு விதரப்புரையையும் பாராளுமன்றத்தில் சனாதிபதி முன்வைப்பதோடு அது தொடர்பில் மேற்கொள்ளப்பட்ட நடவடிக்கைகள் பற்றிப் பாராளுமன்றத்திற்கு அறிவிக்கவேண்டும்.
- (ix) மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சி நிதி ஆகியவற்றுடன் தொடர்புடைய விடயங்களுக்கு ஒப்புதலளிக்கின்றபொழுது நிதி ஆணைக்குழுவின் விதப்புரைகள் தொடர்பில் உரிய கவனத்தைப் பாராளுமன்றம் எடுத்தல் வேண்டும்.
- (20) மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சி நிதியுடன் தொடர்புடைய விடயங்களைத் தேசிய, மாகாண, உள்ளூராட்சிப் பிரதேச அரசாங்கத்திற்கிடையில் போதியளவு கலந்தாராய்வுகளை அனுமதிக்கும் முகமாக அமைச்சரவையில் நிதிக்குப் பொறுப்பான அமைச்சரின் தலைமையுடன், மாகாண அமைச்சர்கள் சபையில் நிதிக்குப் பொறுப்பான அமைச்சர்களை உள்ளடக்கிய நிதி அமைச்சர்களுக்கான ஒன்றியம் இரண்டு ஆண்டுகளுக்கொருமுறை சந்தித்தல் வேண்டும். இவ்வொன்றியத்தின் இணைச் செயலாளர்களாகத் திறைசேரியின் செயலாளர், நிதி ஆணைக்குழுவின் தலைவர் ஆகியோர் பணியாற்றுவார்கள்.

#### **VIII. பொது நிதி ஆளுகை:**

- (21) தேசிய வரவு செலவுத்திட்டம் தொடர்பில் பாராளுமன்றத்திற்கு அறிக்கையிடல்.
- (22) கடன் வாங்கல் நிலைமை மற்றும் இலங்கை மத்திய வங்கியின் நிகழ்சாத்தியப் பொறுப்புக்கள் ஆகியன தொடர்பில் பாராளுமன்றத்திற்கு அறிக்கையிடல்.
- (23) மாகாண மற்றும் உள்ளூராட்சி நிதி நிலைமைகள் பற்றிய அறிக்கையை நிதி ஆணைக்குழு வருடாந்தம் பாராளுமன்றத்தில் சமர்ப்பிக்கவேண்டும்.

#### **IX) ஏனையவை:**

- (24) பதவியணி, சம்பளங்கள், நிபந்தனைகள், விதிமுறைகள் ஆகியவற்றை உள்ளடக்கிய அரசியலமைப்பு அலுவலகங்கள்

தொடர்பான செலவுத் தலைப்பு பாராளுமன்றத்தினால் ஒப்புதல்  
அளிக்கப்படல் வேண்டும்.



அரசாங்கக் கணக்காய்வுக்கும் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிபதிக்குமான

## பிரேரணைகள்

அரசாங்கக் கணக்காய்வுக்கும் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிபதிக்குமான

## பிரேரணைகள்

அரசியலமைப்பிற்குத் திருத்தங்களாகப் பிரேரிக்கப்பட்ட விடயங்கள் (153 மற்றும் 154ஆம் வாசகங்கள் தொடர்பில்)

**தற்போதைய வாசகம் – அத்தியாயம் XVII – நிதி**

153ஆம் வாசகம், 154ஆம் வாசகம் ஆகியன XVII ஆம் அத்தியாயத்தின் கீழ் காட்டப்பட்டுள்ளன. அரசாங்கக் கணக்காய்வாளரது அரசாங்க நிதியின் உப பிரிவாக வகைப்படுத்தப்பட வேண்டுமென நிதி ஆலோசிக்கிறது.

**தற்போதைய வாசகம் – வாசகம் 153(1)**

153(1) இன் பிரகாரம் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதி ஒரு தகைமைபெற்ற கணக்காய்வாளராக இருத்தல் வேண்டும். 154(8)ஆம் வாசகத்தின் பிரகாரம் தகைமை பெற்ற கணக்காய்வாளர் எனும் பொழுது தொழில்வாண்மைமிக்க கணக்கியல் தகைமைபெற்ற ஆளொருவர்.

**தற்போதைய வாசகம் – வாசகம் 153(3) (இ)**

153(3)(இ)இன் பிரகாரம் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் பதவி வறிதாகின்றபொழுது, அதாவது அறுபது வயதை அடைவதன் மேல் வறிதாகல் வேண்டுமெனக் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது.

**விதப்புரை செய்யப்பட்ட திருத்தம்**

அரசாங்கக் கணக்காய்வானது தனியான அத்தியாயமொன்றின் கீழ் காட்டப்படுவது அவசியமாகும், அரசாங்க நிதியின் உப பிரிவாகக் காட்டப்படக்கூடாது.

**விதப்புரை செய்யப்பட்ட திருத்தம்**

தகைமைபெற்ற கணக்காய்வாளர் ஒருவர் அங்கீகரிக்கப்பட்ட தொழில் வாண்மையுடையவராக இருத்தல் வேண்டுமென்றபொழுதிலும்கூட, இதற்கு அடிப்படையாக கணக்கியல் தொழில் மாத்திரம் இருத்தல் முறையாகாது, அரசியலமைப்பில் தொழில்வாண்மையுடையவர் என மாத்திரம் உள்ளடக்குவது பொருத்தமானதாகும். அதாவது, “கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியொருவர் இருத்தல் வேண்டும், அவர் தகைமைபெற்ற தொழில்வாண்மையுடையவராக இருத்தல் வேண்டும்.” (தொழில்வாண்மை என்ற சொல்லை வரையறை செய்வது பொருத்தமாகும்)

**விதப்புரை செய்யப்பட்ட திருத்தம்**

அறுபது வயது என்பதற்குப் பதிலாக “பதவிக் காலம் 07 வருடங்கள்” என திருத்தப்படுவது பொருத்தமானதாகும்.

**தற்போதைய வாசகம் – வாசகம் 153(3)  
(ஈ)**

சுகவீனம் காரணமாக, அல்லது உடற்பலவீனம், மனப்பலவீனம் காரணமாக கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதி சனாதிபதியினால் பதவியிலிருந்து அகற்றப்படுதல்.

**தற்போதைய வாசகம் – வாசகம்  
153(இ) 2 (ஆ)**

கணக்காய்வுச் சேவை ஆணைக்குழுவின் அதிகாரங்கள் மற்றும் செயற்பாடுகள் ஆகியவற்றின்கீழ் “சட்டத்தினால் தாபிக்கப்பட்ட தேசிய கணக்காய்வுச் சேவை வருடாந்த மதிப்பீடுகளைத் தயார் செய்தல்” ஒரு செயற்பாடு எனக் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது.

**தற்போதைய வாசகம் – வாசகம்  
153(இ) 2 (இ)**

**விதப்புரை செய்யப்பட்ட திருத்தம்**

அரசியலமைப்பின் 153(3)(ஈ) ஏற்பாடுகளை அகற்றிவிட்டு அதற்குப் பதிலாக “கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் பதவி வறிதாகின்றபொழுது, இப்பதவியை நிரப்புவதற்கான நடவடிக்கைகளை ஒரு மாத காலப்பகுதியினுள் சனாதிபதி மேற்கொள்ளல் வேண்டும், அவ்வாறு நியமிக்கப்பட்ட கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதி, தான் நியமிக்கப்பட்ட திகதியிலிருந்து 07 வருட காலம் பதவி வகிக்க முடியும்.

**விதப்புரை செய்யப்பட்ட திருத்தம்**

152ஆம் வாசகத்தின் ஏற்பாடுகள் எப்படியிருந்தபொழுதிலும், சட்டத்தினால் தாபிக்கப்பட்ட தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகம், மற்றும் கணக்காய்வுச் சேவை ஆணைக்குழு ஆகியவற்றின் வருடாந்த மதிப்பீடுகளைத் தயார் செய்தல் மற்றும் பாராளுமன்ற ஒப்புதலுக்காக பாராளுமன்ற வரவு செலவுத் திட்டக் குழுவிடம் சமர்ப்பித்தல் என திருத்துவது பொருத்தமாகும்.

**விதப்புரை செய்யப்பட்ட திருத்தம்**

153(இ)2(இ) இன் கீழ் புதியதொன்றைச் சேர்த்தல் – “கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் கடமைகள் மற்றும் செயற்பாடுகள் தொடர்பில் வழிகாட்டிகளையும், பணிப்புரைகளையும் வழங்குதல்” மற்றும்

தற்போது 153(இ)2(ஆ) இன் கீழ் காணப்படுகின்ற “இப்பொழுது” என்பதை அகற்றிவிட்டு 153(இ) 6 இன் கீழ் புதியதொன்றைச் சேர்த்தல்.

153(இ)2 இ உப வாசகத்தின் பிரகாரம் கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு வழிகாட்டிகளையும் அறிவுறுத்தல்களையும் வழங்கும் முகமாக கணக்காய்வுச் சேவை ஆணைக்குழுவிற்கு ஏற்பாடுகளை உருவாக்குகின்றபொழுது, தனது கடமைகளையும்

செயற்பாடுகளையும்  
 நிறைவேற்றுகின்றபொழுது  
 கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதிக்கு  
 வழங்கப்பட்ட தற்றுணிபு அதிகாரத்திற்கு  
 எவ்வித பங்கமும் ஏற்படாத வகையில்  
 சமவலுத்தன்மையைப் பிரயோகிப்பது  
 பொருத்தமாகும். கணக்காய்வு சேவை  
 ஆணைக்குழுவினால் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட  
 ஏதாவது அறிவுறுத்தல்கள் அல்லது  
 வழிகாட்டிகளை ஏற்றுக்கொள்கின்ற  
 அல்லது அவற்றை நிராகரிப்பது  
 தொடர்பில் கணக்காய்வாளர் தலைமை  
 அதிபதிக்கு காணப்பட வேண்டிய  
 தற்றுணிபு அதிகாரம் தொடர்பில் அவர்  
 ஏற்றுக்கொள்ளாத பட்சத்தில்  
 ஏற்பாடுகளை உருவாக்குவது  
 பொருத்தமாகும். அத்தகைய  
 தருணங்களில் கணக்காய்வாளர் தலைமை  
 அதிபதி மற்றும் கணக்காய்வு  
 ஆணைக்குழு ஆகியன அதற்கான  
 காரணங்களைத் தெரிவித்து  
 பாராளுமன்றத்திற்கு அறிக்கையிட  
 வேண்டும்.

**தற்போதைய வாசகம் – வாசகம்**  
**153(அ) 1 (அ)**

பிரதிக்கணக்காய்வாளர் தலைமை  
 அதிபதி அல்லது அதற்கு மேல் பதவி  
 வகித்த கணக்காய்வாளர் தலைமை  
 அதிபதி திணைக்களத்தைச் சேர்ந்த  
 இரண்டு ஓய்வுபெற்ற அதிகாரிகள்

**தற்போதைய வாசகம் – வாசகம்**  
**153(அ) 2 (அ)(1)**

“இச்சட்டத்தில் குறிப்பிடப்பட்டதன்  
 பிரகாரம் பதவியிலிருந்து  
 அகற்றப்பட்டவர்”

**விதப்புரை செய்யப்பட்ட திருத்தம்**

153(அ)(1)(அ) பிரதி கணக்காய்வாளர்  
 தலைமை அதிபதி அல்லது அதற்கு மேல்  
 பதவி வகித்த கணக்காய்வாளர் தலைமை  
 அதிபதி திணைக்களத்தைச் சேர்ந்த  
 ஓய்வுபெற்ற அதிகாரியொருவர் 153(அ)(1)ஈ  
 ஏதாவது அரசியல் கட்சியில் உறுப்பினர்  
 அல்லாத, பொது தொழிற்றுறையில்  
 பாராட்டப்பெற்ற சிறப்பான சுற்றாடல்  
 நேயமும் நன்மதிப்பும் கொண்ட  
 ஆளொருவர்.

**விதப்புரை செய்யப்பட்ட திருத்தம்**

“153(அ)(3) உப வாசகத்தில்  
 குறிப்பிடப்பட்டதன் பிரகாரம்  
 பதவியிலிருந்து அகற்றப்பட்டவர்”

**தற்போதைய வாசகம் – வாசகம் 153(ஆ)(2)**

(1)ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் ஆணைக்குழு கூட்டங்கள், இலங்கை அரசு கணக்காய்வு சேவையைத் தாபித்தல், அத்தகைய தொடர்புடைய ஏனைய விடயங்கள் மற்றும் அதனோடு இடைநேர்விளைவான விடயங்கள் ஆகியவற்றைப் பாராளுமன்றம் வழங்க வேண்டும்.

**தற்போதைய வாசகம் – வாசகம் 154 (1)**

(மாகாண சபைகள் கணக்காய்வு தொடர்பில் ஏற்கனவே திட்டவட்டமான அரசியலமைப்பு ஏற்பாடுகள் இன்மை)

**தற்போதைய வாசகம் – வாசகம் 154 (1)**

“..... ஐம்பது வீதம் அல்லது அதற்கு மேற்பட்ட பங்குகளைக் கொண்ட அரசாங்கம் அல்லது பொதுக் கம்பனி அல்லது உள்ளூராட்சி அதிகார சபை ....”

**தற்போதைய வாசகம் – வாசகம் 154(2)**

**விதப்புரை செய்யப்பட்ட திருத்தம்**

(1)ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் ஆணைக்குழு கூட்டங்கள், தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகம் மற்றும் இலங்கை அரசு கணக்காய்வு சேவை ஆகியவற்றைத் தாபித்தல் அத்தகைய தொடர்புடைய ஏனைய விடயங்கள் மற்றும் அதனோடு இடைநேர்விளைவான விடயங்கள் ஆகியவற்றைப் பாராளுமன்றம் வழங்க வேண்டும்.

**விதப்புரை செய்யப்பட்ட திருத்தம்**

மாகாண சபைகள் என்ற சொற்களும் இப்பந்தியில் உள்ளடக்கப்படல் வேண்டும்.

**விதப்புரை செய்யப்பட்ட திருத்தம்**

“..... ஐம்பது வீதம் அல்லது மேற்பட்ட பங்குகளைக் கொண்ட (நேரடியாக அல்லது மறைமுகமாக) அரசாங்கம், அல்லது அரசாங்க கூட்டுத்தாபனம், கம்பனி, கூட்டுறவு அல்லது உள்ளூராட்சி அதிகார சபை அல்லது 148ஆம் வாசகத்தின் கீழ் வரையறை செய்யப்பட்ட சகல நிறுவனங்கள் .....”

**விதப்புரை செய்யப்பட்ட திருத்தம்**

154(2) அரசியலமைப்பு ஏற்பாடுகளை அகற்றுவது பொருத்தமாகும்.

**Proposals for Amendments to the Chapter XVII (Finance)  
of the Constitution of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka.**

**Report of the Subcommittee on Finance**



Hon. Chairman,  
Steering Committee,  
Constitutional Assembly.

According to a resolution passed by the Constitutional Assembly on 5th May 2016 six Subcommittees were appointed to make the recommendations with regard to the amendments to the Constitution of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka.

The Subcommittee on Finance comprising the following members was entrusted to submit its proposals on the Chapter XVII (Finance).

- Hon. Bandula Gunawardana (Chairman)
- Hon. (Dr.) Sarath Amunugama
- Hon. V.S. Radhakrishnan
- Hon. (Dr.) (Mrs.) Anoma Gamage
- Hon. (Dr.) Harsha De Silva
- Hon. Eran Wickramaratne
- Hon. Muthu Sivalingham
- Hon. Keheliya Rambukwella
- Hon. Sunil Handunnetti
- Hon. E. Saravanapavan
- Hon. Tharaka Balasuriya

The Committee, convened its first meeting on the 06th June 2016 and decided to obtain views of the experts and intellectuals in the field of management of Public Finance. Accordingly, the retired senior officials of the Central Bank, Auditor General's Department, Inland Revenue Department etc., were requested to present before the Committee to share their expertise views with the Committee.

In addition to that many intellectuals of various other institutions were also given the opportunity to present their views before the Committee.

The Committee also considered views of the political parties, and the Public Representations Committee for the preparation of this report.

On behalf of the Committee, I would take this opportunity to record my deep appreciations to the intellectuals, expert resource persons, Public Representation Committee representatives and Political Party Representatives for their invaluable contribution for making this effort a success.

I would also like to extend my sincere gratitude to the Secretariat for its dedicated support in the secretarial work.

**Bandula Gunawardana(M.P.)**

Chairman

Sub Committee on Finance

31st August 2016



## **COMMITTEE MEMBERS**

- Hon. Bandula Gunawardana (Chairman)
- Hon. (Dr.) Sarath Amunugama
- Hon.V.S. Radhakrishnan
- Hon. (Dr.) (Mrs.) Anoma Gamage
- Hon. (Dr.) Harsha De Silva
- Hon. Eran Wickramaratne
- Hon. Muthu Sivalingam
- Hon. Keheliya Rambukwella
- Hon. Sunil Handunnetti
- Hon. E. Saravanapavan
- Hon. Tharaka Balasuriya

### RESOURCE PERSONS

1. Prof. W.D. Lakshman Former Vice Chancellor of University of Colombo  
Former Chairman of the Institute of Policy Studies of Sri Lanka
2. Prof. SirimalAbeyrathna Dept. of Economics. University of Colombo
3. Mr. SarathChandra Mayadunne Former Auditor General
4. Mr. Asoka Gunawardena Former Chairman, Public Finance Commission
5. Mr. Chandra Jayarathna Former Chairman, Chamber of Commerce
6. Mr. W.A. Wijeywardena Former Deputy Governor, Central Bank
7. Dr. SamanKelegama Executive Director, Institute of Policy Studies of Sri Lanka
8. Dr. (Ms.) Dushni Weerakoon Deputy Director, Institute of Policy Studies of Sri Lanka
9. Mr. D.D.M. Waidyasekera Senior Editorial Consultant, Institute of Policy Studies of Sri Lanka  
Former Commissioner of Inland Revenue
10. Dr. Nishan De Mel Director, Verite Research (pvt) Ltd,
11. Dr. (Mrs.) Anila Dias Former Assistant Governor, Central Bank  
Bandaranaike
12. Mrs. Rose Cooray Former Deputy Governor, Central Bank.  
Former Director General, Fiscal Policy and Economic Affairs

### OFFICIALS SUMMONED

1. Dr. R.H.S. Samarathunga Secretary to the Ministry of Finance
2. Mr. H. M. Gamini Wijesinghe Auditor General

### INVITEES

1. Hon. VasudewaNanayakkara (M.P.) Democratic Left Front.
2. Hon. A. Aravindh Kumar (M.P.) Up Country People's Front.
3. Hon. M.A. Sumanthiran (M.P.) Committee Member  
Steering Committee
4. Mr. ThemiyaHurulle Committee Member  
Public Representations Committee
5. Dr. S. Vijesandiran Committee Member  
Public Representations Committee
6. Mr. D. Kalansooriyaarachchi Democratic Left Front.
7. Mr. G. V. D. Thilakasiri Democratic Left Front.
8. Mr. SomaweeraChandrasiri Vice President of People's Alliance
9. Mr. ThissaYapa Secretary of People's Alliance

## **1. DELIBERATIONS:**

The Subcommittee on Finance (Committee), with Hon. Bandula Gunawardena at the Chair, held eight meetings, since first convening on 06 June, 2016. The Committee noted that:

- the subject area of the Committee is constituted by Chapter XVII of the Constitution.
- the Steering Committee(SC) would inform the Committee as to specific matters to be considered under public finance.
- the Committee could obtain observations of the General Treasury if required and co-opt any experts if so desired.
- the Committee's deliberations would necessarily extend to provincial and local finance.

### **1.1 Terms of Reference:**

The terms of reference (TOR) for the Committee as set out by the Steering Committee comprised of the following:

1. Allocation of funds between the centre and the periphery.
2. Observations of the Treasury to be called.
3. Public Enterprises – Mechanisms for control and reporting.
4. Role of the Finance Commission and its composition.
5. Independence of the Finance Commission etc.
6. Function of the Central Bank and provisions for its independence.
7. Duties and functions of the Auditor General and the Audit Services Commission. The need for internal and independent audit divisions for each Provincial Council.
8. Appointment, removal and security of tenure of the Auditor General.
9. Whether the functions of the Public Finance Committee, Cope and PAC should be given constitutional status.

## 10. Comprehensive accountability regime.

The Committee in its deliberations noted that the substantive content of the TOR concerned the following six areas.

- a. Central, Provincial and Local finances and the role, status and composition of the Finance Commission.
- b. Finances of Public Enterprises and mechanisms for their control and reporting.
- c. The Central Bank, its functions and provisions for its independence.
- d. Audit, Auditor General and the Audit Services Commission. Their duties and functions and the appointment, tenure and removal of the Auditor General.
- e. Whether to accord constitutional status to the functions of Parliamentary Committees appointed for oversight of public finances such as the Public Finance Committee, COPE and PAC.
- f. A comprehensive accountability regime for public finance.

The Committee decided to deliberate on the above matters in the context of the provisions of Chapter XVII, moving from an analysis of the weaknesses in the working of the current constitutional framework for public finance, conceptual issues and underpinnings of reform imperatives, to making specific recommendations to address matters referred to in the TOR, and including any other matters considered important to the efficient and effective management of public finance of the Republic. In doing so, the Committee took account of the issues and recommendations identified in the Report of the PRC.

### **1.2 Weaknesses in the working of the current constitutional framework for public finance:**

The view was expressed that certain provisions in the current constitution with regard to public finance management are obsolete. On the one hand, the country is moving towards a concept of “economic

policy good governance". In the context of the scale of investment required to move to upper middle income status and very high human development, it is necessary to establish effective parliamentary control and thorough supervision over "projects" undertaken utilizing public finance. It is imperative that people are made aware of the advantages and disadvantages of major public investments undertaken whether as public or public-private partnerships.

On the other hand, the public sector continues to function in a centralized manner which in turn makes for centralized control of public finance. Decentralization of responsibility is fundamental to improving efficiency and accountability in the management of public finance, whether of public institutions and enterprises or subnational levels of government. Financial controls work in ways to restrict initiative and innovation, locking institutions and enterprises as well as subnational governments in a regime of operational uniformity.

The critical areas of weakness were identified as follows.

**a. Objectives of Public Finance:**

The absence of a coherent set of objectives on public finance to guide the working of the system, whether relating to purpose (well-being of each citizen, safeguarding environment and resources) performance (efficiency, effectiveness and sustainability) or oversight (financial integrity, responsibility, transparency and accountability)

**b. Maintaining a Focus on Sustainable Growth:**

There is also an absence of a focus on realizing sustainable growth and prosperity through efficient and effective economic decision making/management and control; equitable, fair allocation and judicious use of natural/national resources and public finances.

**c. Scope of Parliamentary Responsibility for Public Finance:**

The lack of clarity in regard to the responsibility of Parliament to provide oversight with respect to ensuring financial integrity, accountability and responsibility in the management of public finances, covering revenue collection, particularly taxation, expenditure and budgeting and accounting and auditing and the need for more effective control/reporting mechanisms.

**d. Control over Public Expenditure:**

Effective control over public expenditure constitutes a cornerstone of an efficient public finance framework. While Article 150 of the present Constitution deals with the withdrawal of monies from the Consolidated Fund, there is a lack of accountability in the ensuing use of funds.

**e. Control over Borrowing and Contingent Liabilities:**

There is a lacuna in regard to control over borrowing and contingent liabilities. At present gross borrowing limits are specified under the Annual Appropriation Act as given in the budgetary outturn presented to Parliament in the Budget Speech.

**f. Structuring of the Budget Process:**

A firm legal basis for a structured budget process is lacking in the current constitutional framework, covering preparation, approval, execution, post-review and analysis and resulting accountability and providing for openness, transparency and public consultation in budget making.

**g. Governance of Public Finance:**

The disclosure of information on public finance as a control and monitoring mechanism is inadequate. The FMRA Act was introduced pursuant to the objective of instilling good governance and effective implementation of the principles of responsible fiscal policy.

However, there is a lack of provisions for compliance, accountability and consequences of violations of the FMRA as well as independent budget monitoring.

#### **h. The Marginalization of Provincial and Local Finance:**

Substantive provisions relating to provincial and local finance are set out in the 13<sup>th</sup> Amendment. The separate treatment of National finance from Provincial and Local finance undermines the fiscal foundations of devolution. Ensuing public finance responsibility of the provincial and local spheres for the provision of public services, lack accountability, restrict autonomy for decision making and fiscal space for adequacy engagement in growth and development.

#### **1.3 Framework for recommendations:**

The areas of weakness identified above require adequate provision to cover the principles of controls with regard to the three main aspects of public finance, i.e., revenue (taxation), expenditure and budgeting, and accounting and auditing. The management of public finance in Sri Lanka is broadly governed by the Constitution, the Annual Appropriation Act, and the Fiscal Management Responsibility Act, while financial control of State Owned Enterprises (SOEs) are subject to the Finance Act and the Public Sector Accounting Standards issued by the Ministry of Finance together with the Institute of Chartered Accountants. It is noted that some countries have provided for parliamentary control over public finance and related principles with the attendant processes being enshrined in their Constitutions dealing with especially budget preparation, approval, execution and budget accountability. Other countries give only the broad framework, leaving the processes to be covered in legislation that provide detailed provisions. Sri Lanka has several laws that govern these areas, as pointed out above, and it is imperative that these form a framework, are consistent with each other and their implementation is well coordinated to ensure that the overall objectives of public finance are achieved.

In moving from the foregoing analysis of the weaknesses of the current public finance regime as well as issues in respect of the TOR for the Committee, to formulating recommendations for strengthening constitutional oversight of public finance, the Committee gave consideration to the principles that would address each of those weaknesses as follows:

**a. Maintaining a Focus on Sustainable Growth and Development:**

A clear set of objectives to be achieved is necessary to drive performance of public finance to a dynamic productive state beyond the current static maintenance mode.

**b. Scope of Parliamentary Responsibility for Public Finance:**

There is a need for Parliament to provide oversight with respect to ensuring financial integrity, accountability and responsibility in the management of public finances, covering revenue collection, particularly taxation, expenditure and budgeting and accounting and auditing through control/reporting mechanisms.

**c. Structuring of the Budget Process:**

It is necessary to provide for a firm legal basis for a structured budget process with public consultation and participation. The budget is central to the public finance process and parliamentary responsibility would be enhanced through greater openness, transparency and participation and information on inputs, outputs and outcomes of the applications of government resources.

**d. Control over Public Expenditure:**

Greater openness and participation in the use of funds is necessary to bring about greater accountability. Provisions in the form of a framework of guiding principles could further contribute to effective control of public expenditure.



**e. Control over Borrowing and Contingent Liabilities:**

It is important to define gross borrowings clearly to capture all borrowings, including those of state enterprises on behalf of the Government, as well as overdrafts which create a liability on the Consolidated Fund. Additionally, contingent liabilities may eventually have to be met with public funds and therefore need to be restricted to relevant approved limits. However, the deliberations noted that it would not be prudent to impose limits in the Constitution and that an elected Government should have the flexibility in making decisions on the management of the economy according to the prevailing context, noting however the imperative of eradicating undisciplined financial management for political expediency.

**f. Governance of Public Finance:**

The disclosure of information on public finance constitutes the cornerstone in the governance of public finance. Provisions are necessary with regard to compliance, accountability and consequences of violations of fiscal responsibility. Adequate independent budget monitoring is necessary to guarantee good governance of public finance.

**g. The Marginalization of Provincial and Local Finance:**

It is necessary to bring provincial and local finance within the framework of public finance for greater efficiency in the allocation of public resources. The financing of provincial and local spheres should be brought within the framework of the allocation and use of public finance of the State and provide for:

- a. revenue raising powers guaranteeing an adequate level of fiscal autonomy required to initiate and innovate service provision responses to local needs;
- b. equitable shares of national revenue to compensate for fiscal disabilities, both vertically and horizontally;

- c. borrowing powers providing access to capital resources required for improving service provision;
- d. Budgetary competences to spend on provincial priorities.
- e. Progressive enhancement in access to resources enabling provincial and local spheres to respond to improved levels of service delivery claims of citizens in the respective jurisdictions.

#### **1.4 Guidelines for formulating recommendations:**

Following guidelines received the consensus of the Committee in making its recommendations on the matters referred for deliberation.

- a. Separate Public Finance from Audit into two distinct areas to be addressed in separate chapters.
- b. Use the framework of the Chapter on Public Finance in the current Constitution for identifying gaps, new provisions and amendments.
- c. The Constitution should only provide for principles within a broad framework. Specifics should be laws (e.g. FMRA, Finance Commission, Commission).
- d. Avoid writing into the Constitution strict rules and regulations so as not to place the government in a straightjacket and restrict flexibility as to how emergent economic problems are addressed.
- e. Unify? Consolidate? public finance function across national, provincial and local spheres.
- f. Take into account good governance imperatives of sound fiscal management in the Constitution.
- g. Take into account recommendations of the Public Representatives Committee (PRC) in deliberating on the matters referred to the Subcommittee.

## 2. RECOMMENDATIONS OF THE PRC:

Recommendations of the PRC in respect of Public Finance are set out in Section 16.2.7 of the Report. The PRC makes only three recommendations in regard to Public Finance. These are:

- a. Retain Articles 148 to 151 Of the present Constitution on Public Finance.

*Comment:*

The Committee proposes retaining the Articles, 148 – 151 of the present Constitution, however, while building on the provisions in recognizing fiscal powers of the provinces.

- b. Finance Commission should be appointed by the President on the recommendation of the Constitutional Council. Should not be within the Treasury. The percentage from the total Government Revenue and the percentage and criteria for allocating funds transferred by Parliament among the provinces should be prepared by the Finance Commission and submitted to Parliament.

*Comment:*

The current constitutional provisions provide for the appointment of the Finance Commission by the President (the 13<sup>th</sup> Amendment), on the recommendation of the Constitutional Council (19<sup>th</sup> Amendment). The Finance Commission is not within the Treasury.

- c. Minimum allocation to the PCs and LGs should be 25% of state revenue generated through taxation or borrowing and that should be allocated amongst the PCs and LGs by the Finance Commission (proposed ratio is 18% for PCs and 7% for LGs). One member proposed that in order for devolution to be meaningful, the minimum allocation to the PC to be 40% of state revenue (30% to PCs and 10% to LGs).

*Comment:*

The current constitutional provisions provide for the Government allocating adequate funds, in consultation with and on the recommendation of the Finance Commission to meet the needs of the Provinces. A minimum share of government revenue is not fixed to transfer to provinces. The Committee was of the view that it would not be meaningful to fix a share of revenue of the government for transfer to PCS and LGs, rather more appropriate would be to provide for criteria on the basis of which the share of revenue to be transferred to PC and LGs would be determined.

The rest of the recommendations in Section 16.2.7 are in respect of Audit and Auditor General and are dealt with separately.

### **3. RECOMMENDATIONS:**

The Committee makes the following recommendations on the basis of the above analysis of good public finance requirements.

#### **I. Assignment of the Portfolio of Finance in the Cabinet of Ministers:**

- (1) The Head of State or Government shall not hold the portfolio of Finance in the Cabinet of Ministers.

#### **II. Maintaining a Focus on Sustainable Growth and Development:**

- (2) The following principles shall guide the practice of public finance at all spheres of government in the Republic.
  - (i) Clarity in fiscal responsibilities of the spheres of government.
  - (ii) Efficient and equitable sharing of resources between the spheres of government and the units of provincial and local governments.
  - (iii) Equitable sharing of resources between the present and the future generations.
  - (iv) Transparency and accountability in the application of public finance.
  - (v) Prudent and responsible use of public funds.
  - (vi) Fiscal responsibility and reporting

Above principles will be given effect by National Policy.

#### **III. Parliamentary Responsibility for Public Finance:**

- (3) No tax shall be imposed except by or under the authority of the Parliament.
- (4) Provincial and Local spheres of government shall have access to adequate sources of revenue.

(5) Funds of the Republic not allocated by law to specific purposes shall form one Consolidated Fund into which shall be paid the produce of all taxes, imposts, rates, duties, fees and all other revenues and receipts of the Republic not allocated to specific purposes.

(i) The interest on public debt, sinking fund payments, the costs, charges and expenses incidental to the collection, management and receipt of the Consolidated Fund and such other expenditure as Parliament may determine shall be charged on the Consolidated Fund.

(ii) A Fund established for a dedicated purpose can be used only for such purpose unless so approved by Parliament.

(6) All revenues received by a Provincial Council, all fees accruing to the Provincial Council, all loans raised by such Council and all monies received by such Council

in repayment of such loans shall form one fund called the Provincial Fund of the Province.

(7) All revenues received by a Local Authority, including rates received for services provided under respective laws, proceeds of all costs incurred by such Local Authority in the performance of its duties, all fees charged by the Local Authority for services provided, all loans raised by the Local Authority and all monies received in repayment of such loans shall form one fund called the Local Authority Fund of the respective Local Authority.

#### **IV. Structuring of the Budget Process:**

(8) Budget and budgetary processes at the National, Provincial and Local levels shall be guided by principles of sound financial management of the economy and ensure fullest transparency and accountability in accordance with a law or statute.

## **V. Control over Public Expenditure:**

- (9) Withdrawal of monies from the Consolidate Fund, a Provincial Fund or a Local Fund shall be in accordance with law or Statute and for the purposes and in the manner provided for under the Constitution.
- (i) Withdrawal of sums of money from the Consolidated Fund shall be under the authority of a warrant issued under the hand of the Minister in charge of the subject of Finance.
  - (ii) No such warrant shall be issued unless the sum has by resolution of Parliament or by any law been granted for specified public services for the financial year during which the withdrawal is to take place or is otherwise lawfully charged on the Consolidated Fund.
  - (iii) Where the President dissolves Parliament before the Appropriation Bill for the financial year has passed into law, he may, unless Parliament shall have already made provision, authorize the issue from the Consolidated Fund and the expenditures of such sums as he may consider necessary for the public services until the expiry of a period of three months from the date on which new Parliament is summoned to meet.
  - (iv) Where President dissolves Parliament and fixes a date or dates for General Election the President may, unless Parliament has already made provision in that behalf, authorize the issue from the Consolidated Fund and the expenditure of such sums as he may, after consultation with the Commissioner of Elections, consider necessary for such elections.
- (10) No Bill or motion, authorizing the disposal of, or other funds of the Republic, or the imposition of any tax or the repeal, augmentation or reduction of any tax for the time being in force shall be introduced in Parliament except by a Minister, and unless

such Bill or motion has been approved either by the Cabinet of Ministers or in such manner as the Cabinet may authorize.

- (i) All monies so withdrawn shall be retained and disbursed by the relevant ministry or department or other institutions or enterprises as the case may be, for the purposes and in the manner as set out in the warrant of authority, under the accountability and subject to the direction, control and oversight supervision of the designated Chief Accounting Officer.
- (ii) The Chief Accounting Officer for this purpose will be the Secretary to the Ministry, as herein before mentioned, who will be accountable to retain and disburse such funds assuring the realization and achievement of the goals and outcomes desired from the allocation of such funds.

(This recommendation will require amendment to the current Article 52 (2) as follows:

The Secretary to a Ministry, subject to the policy direction of his Minister, shall exercise general administrative control, supervision and oversight over the departments of government and other institutions assigned to the Minister as subjects and functions of the Ministry in terms of Articles 43 (2) and 44(2); and will be designated the Chief Accounting Officer of such Ministry and such capacity will be answerable, conjointly with the Minister, to the Cabinet and Parliament for the effective discharge of the accountability for the subjects and functions assigned.)

## **VI. Control over Borrowing and Contingent Liabilities:**

- (11) The executive power of the Republic extends to direct or indirect borrowing upon the security of the Consolidated Fund of Sri Lanka, within such limits as the Parliament may fix from time to time and to give such guarantees as may be so fixed.



- (12) Notwithstanding any of the provisions in this Chapter, Parliament may by law create a Contingencies Fund for the purpose of providing for urgent and unforeseen expenditure.
- (i) The Minister of the Cabinet of Ministers in charge of the subject of Finance, if satisfied -
- a. That there is need for any such expenditures; and
  - b. That any provision does not exist for such expenditures, may, pending subsequent approval by Parliament, authorise provision to be made therefore by an advance from the Contingencies Fund.
  - c. After each such advance, a supplementary estimate shall, within a period of three months, be presented to Parliament for the purpose of replacing the amount so advanced.
- (13) A Provincial Council may by Statute establish a Contingency Fund in the nature of an imprest to be entitled the Contingency Fund of the Province, into which shall be paid from time to time such sums as may be determined by such Statute, and such Fund shall be placed at the disposal of the Minister of the Board of Ministers of the Province in charge of the subject of Finance to enable advances to be made by such Minister out of such Fund with the consent of the Chief Minister of the Province for purpose of meeting unforeseen expenditure and after each such advance, a supplementary estimate shall, within a period of one month, be presented to the Provincial Council for purposes of replacing the amounts so advanced.

## **VII. The Marginalization of Provincial and Local Finance:**

- (14) Equitable shares of nationally raised revenue shall be provided to the Provincial and Local spheres adequate to fulfil expenditure responsibilities assigned to these spheres of government.

- (15) A three-year medium-term fiscal devolution framework for the allocation of such shares of nationally raised revenue shall be tabled in and approved by Parliament, within the framework of which, annual allocations shall be provided for the provincial and local spheres from government's Annual Budget.
- (i) The determination of medium-term and annual equitable provincial and local shares shall provide for:
- a. The determination of the respective shares of national, provincial and local spheres;
  - b. The determination of each province's share of the provincial share;
  - c. The determination of each local authority's share of the local share;
  - d. Any other allocations that may be made from the national share to a province or a local authority area for specific purposes.
- (ii) Such determination of medium-term and annual equitable shares shall take into account:
- a. National public finance obligations;
  - b. Autonomy, equity, efficiency and adequacy in fulfilling responsibilities in respect of the subjects and functions assigned to the provincial and local spheres of government;
  - c. Needs, norms and performance of provincial and local spheres in fulfilling responsibilities in respect of subjects and functions assigned to such spheres of government;
  - d. Efficient and equitable sharing of resources in the application of public finance in development programs between national, provincial and local spheres.

- e. Progressive enhancement in access to resources enabling provincial and local spheres to respond to improved levels of service delivery claims of citizens in the respective jurisdictions.
- (16) The apportionment of the provincial equitable share between provinces shall have the objective of equalizing the fiscal capacities of the provinces to fulfil expenditure responsibilities of the provinces and be guided by the Principles of Public Finance and take into account:
- a. Population of each province.
  - b. Land area of each province.
  - c. Equitable access to services to include all people in the province.
  - d. The need progressively to reduce social and economic disparities between provinces.
  - e. The status of public services provided in each province in respect of the subjects and functions assigned to the provincial sphere.
  - f. Any disabilities encountered by the province in the delivery of services in respect of subjects and functions assigned to the provincial sphere.
- (17) Annual allocations of the equitable provincial and local shares shall be disbursed by the National Treasury to each Provincial Treasury.
- (i) The Provincial Treasury shall disburse the equitable share of the provincial local sphere as provided for under 11.6.1 below.
- (18) The provincial and local spheres of government shall be competent spending authorities.

- (i) Impose taxes, levies and duties as provided for in the assignment of taxes to the Provincial sphere of government under the Constitution and as provided for in the respective laws governing the Local sphere.
  - a. A Provincial Council may, however, raise revenues from sources that are not in conflict with the revenue entitlements of National or Local spheres provided that such are reasonable, consistent with the constitutional Principle of Subsidiarity and necessary to augment provincial resources to meet progressive realization of social and economic entitlements of the citizenry of the Province.
  - b. Where revenue from such sources a Province shall allocate a share prescribed by the Finance Commission and such share shall be allocated according to principles formulated by the Provincial Finance Sub-Committees as provided for under 10.6.1 below.
  - c. A Provincial Council shall have the power to grant incentives by exemptions from such revenue payments where it is in the Provincial interests of competing for investments and growth opportunities.
- (ii) Borrow money and access grant funds domestically to the extent permitted by or under any law made by Parliament.
  - a. Such borrowings shall be on the security of the Provincial Fund of the Province.
- (iii) Spend public money paid into the Provincial Fund and the Local Fund by the Provincial Councils and Local Authorities on subjects and functions assigned to such Councils and Authorities.
  - a. Provincial Councils and Local Authorities shall have the power to determine the purposes for which monies from

the respective Funds are allocated in providing for the public services in respect of subjects and functions assigned to such Councils and Authorities.

- b. Where any allocations have been provided for specific purposes, such funds shall be disbursed for such purposes only.

(19) There shall be a Finance Commission appointed by the President on the recommendation of the Constitutional Council, which will make recommendation envisaged in this chapter on matters of provincial and local finance.

(i) The Commission shall be independent subject only to the Constitution and the law, and shall function in terms of provisions made by law in regard to its powers and procedures.

(ii) The Commission shall consist of the following, women and men.

- a. Five members who have distinguished themselves, or held high office, in the fields of finance, law, administration, business or learning, ensuring that the three major communities are represented in the Commission.
- b. Three members to represent the provinces in accordance with the procedure laid down in law.
- c. One member to represent local government in accordance with the procedure laid down in law.
- d. The President shall appoint one of the members from among those to be appointed under (i) above as Chairperson of the Commission.

(iii) Every member of the Commission appointed under (3) (a) above shall, unless resigns earlier, hold office for a period of five years. Members appointed under (3) (ii) and (3) (iii) shall hold office as provided for in law.

- (iv) The Commission shall make recommendations to the President on matters envisaged under the Chapter on Public Finance, in respect of Allocation of equitable shares of revenue to provincial and local spheres of government and Provincial and local spheres as competent spending authorities, and in so doing take into account provisions set out under the respective Articles.
  - (v) The Commission shall make recommendation on the apportionment of the equitable share of national revenue allocated to the local sphere between the provinces.
  - (vi) Provincial Finance Sub-Committees constituted under the law shall apportion the provincial local allocation between the respective local authorities of the province.
  - (vii) The Commission shall make its recommendation on any other matter relating to provincial and local finance as may be referred to it by the President.
  - (viii) The President shall cause every recommendation made by the Commission to be laid before Parliament, and shall notify Parliament as to action taken thereon.
  - (ix) Parliament shall take due cognizance of the recommendations of the Finance Commission in the approval of matters pertaining to provincial and local finance.
- (20) A Forum of Finance Ministers chaired by the Minister in charge of Finance in the Cabinet of Ministers and comprised of Ministers in charge of Finance in the provincial Boards of Ministers shall meet bi-annually to allow for adequate consultation between the national, provincial and local spheres of government in matters relating to provincial and local finance. Secretary to the Treasury and the Chairperson of the Finance Commission will function as joint secretaries to the Forum.

### **VIII. Governance of Public Finance:**

- (21) Reporting to Parliament on the National Budget.
- (22) Reporting to Parliament on the state of borrowing and contingent liabilities by the Central Bank of Sri Lanka.
- (23) The Finance Commission to table a report in Parliament, annually, on the State of Provincial and Local Finance.

### **IX. Other:**

- (24) Votes of Constitutional Offices covering cadres, salaries and terms and conditions shall be subject to approval of Parliament.

# Proposals for Government Audit and Auditor General

## Matters proposed as amendments to the Constitution (In respect of clauses 153 and 154)

### *Current clause – Chapter XVII – Finance*

Clauses 153 and 154 being shown under Chapter XVII – Finance suggests that government audit is being classified as a sub section of Government Finance.

### *Recommended amendment*

It is necessary that government audit should be shown under a separate chapter, and not as a sub section of Government Finance

### *Current clause – Clause 153 (1)*

According to 153 (1), the Auditor General shall be a qualified Auditor. According to clause 154 (8) a qualified Auditor means only a person with professional accountancy qualifications

### *Recommended amendment*

Even though a qualified Auditor should be a recognized professional, as it is not proper that the accountancy profession only should be based for it, it is proper that only being a professional should be included in the Constitution, that is as, “There shall be an Auditor-General who shall be a qualified professional”. (It is appropriate that the word professional be defined)

### *Current clause – Clause 153 (3) (c)*

153 (3) (c) The office of the Auditor General becoming vacant. It is stated that on reaching the age of 60 years the office becomes vacant.

### *Recommended amendment*

It is appropriate that this be amended as “the term of office shall be 07 years” in lieu of the age of 60 years

### *Current clause – Clause 153 (3) (d)*

On the removal of the Auditor General by the President on account of ill health or physical or mental infirmity

### *Recommended amendment*

It is appropriate to repeal constitutional provision 153 (3) (d) and insert in lieu “When the office of the Auditor General becomes vacant, the President shall take action to fill this office within a month, and the Auditor General so appointed shall hold his office for a period of 7 years from the date of that appointment.



*Current clause – Clause 153 (c) 2 (b)*      *Recommended amendment*

Under the powers and functions of the Audit Service Commission, “preparation of the annual estimates of the National Audit Service established by law” is stated as a function.

It is appropriate to amend as “Notwithstanding any provision in clause 152, preparation of the annual estimates of the National Audit Office and the Audit Service Commission established by law, and submitting to the Parliamentary Budget Committee for presenting to the Parliament for Parliamentary approval

*Current clause – Clause 153 (c) 2 (c)*      *Recommended amendment*

To insert afresh under 153 (c) 2 (c) – “Providing guidance and directions in respect of the duties and functions of the Auditor General; and”

To repeal “now” currently appearing under 153 (c)2 (b)

To insert afresh under 153 (c) 6 –

In making provisions for the Audit Service Commission to provide guidance and instructions to the Auditor General in accordance with sub clause 153 (c) 2 (c), it is appropriate to apply checks and balances without prejudice to the discretionary power given to the Auditor General in the performance of his duties and functions. It is appropriate to make provisions, if he does not accept, subject to the discretionary power that should be available to the Auditor General to either accept or reject any instruction or guidance submitted by the Audit Service Commission in that behalf, for the Auditor General and the Audit Commission to report to the Parliament showing cause.

***Current clause – Clause 153 A (2) (a) (ii)***      ***Recommended amendment***

“is removed from office as provided in this Act;”

“is removed from office as provided in sub Clause 153 A (3);”

***Current clause – Clause 153 B (2)***      ***Recommended amendment***

Parliament shall, subject to paragraph (1), provide for meetings of the Commission, the establishment of the Sri Lanka State Audit Service and such other matters connected with and incidental thereto.

Parliament shall, subject to paragraph (1), provide for meetings of the Commission, the establishment of a National Audit Office and the Sri Lanka State Audit Service and such other matters connected with and incidental thereto.

***Current clause – Clause 154 (1)***      ***Recommended amendment***

(Lack of specific constitutional provisions earlier in respect of the audit of Provincial Councils)

The words Provincial Councils too shall be included in this paragraph.

***Current clause – Clause 154 (1)***      ***Recommended amendment***

“.....in which the Government or a public company or local authority holds fifty per centum or more of the shares ....”

“.....in which the Government or a public corporation, company, co-operative or local authority or all institutions defined under clause 148 hold (directly or indirectly) fifty per centum or more of the shares....” should be included here.

***Current clause – Clause 154 (2)***      ***Recommended amendment***

It is appropriate to repeal constitutional provision 154 (2)